

**洛阳伊滨经开区（示范区）国民经济和社会
发展第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

二〇二一年一月

目 录

序 言	1
第一章 持续发力，如期全面建成小康社会	2
第一节 “十三五”发展成就	2
第二节 “十四五”发展环境	7
第二章 乘势而上，开启全面建设社会主义现代化新征程	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	11
第三节 发展战略	12
第四节 2035 年远景目标	13
第五节 “十四五”发展目标	15
第三章 聚焦创新能力提升，构建现代创新体系	19
第一节 加强创新型企业培育	19
第二节 强化创新创业载体建设	20
第三节 加快建设人才强区	20
第四节 推动科研成果转移转化	21
第五节 构建良好创新生态	21
第四章 突出“双高”产业引领，构建现代产业体系	24
第一节 大力发展高端制造业	24
第二节 加快发展高端服务业	28
第三节 积极发展现代农业	34
第四节 建设高能级产业载体	36
第五章 畅通供需良性循环，构建现代市场体系	39
第一节 推动消费扩容提质	39
第二节 积极扩大有效投资	41
第三节 完善现代流通体系	43
第四节 有效激发市场活力	44
第六章 全面深化改革开放，构建现代开放体系	46
第一节 打造对外开放新高地	46
第二节 大力推进开放招商	47
第三节 打造最优营商环境	49
第四节 深化体制机制改革	50

第七章 推进城乡统筹发展，构建现代城镇体系	53
第一节 加快建设明日新城.....	53
第二节 积极发展特色城镇.....	59
第三节 实施乡村建设行动.....	62
第四节 健全城乡融合机制.....	65
第八章 强化基础设施建设，构建现代基础设施体系	67
第一节 构建畅联互通的交通体系.....	67
第二节 构建高效低碳的能源体系.....	68
第三节 构建兴利除害的水利体系.....	69
第九章 推动文旅深度融合，构建文化传承创新体系	71
第一节 全面提高社会文明程度.....	71
第二节 保护传承弘扬优秀历史文化.....	72
第三节 繁荣发展文化事业和文化产业.....	72
第四节 推动文化旅游高质量融合发展.....	74
第十章 加强生态环境建设，构建生态文明体系	82
第一节 构建生态安全格局.....	82
第二节 优化环境治理系统.....	83
第三节 构筑生态安全屏障.....	86
第四节 推动绿色低碳发展.....	87
第十一章 加快补齐民生短板，完善公共服务体系	90
第一节 推动更加充分更高质量就业.....	90
第二节 加快推进教育现代化.....	91
第三节 全力建设健康伊滨.....	100
第四节 完善社会保障体系.....	104
第五节 积极应对人口老龄化.....	106
第六节 大力发展体育事业.....	108
第七节 构建现代治理体系.....	111
第八节 着力建设平安伊滨.....	113
第十二章 聚心聚力聚智，实现高质量发展新蓝图	117
第一节 加强党的全面领导.....	117
第二节 健全规划实施机制.....	118
第三节 突出重大项目带动.....	119
第四节 增强要素保障能力.....	119
第五节 营造良好发展环境.....	120

序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是伊滨经开区（示范区）乘势而上，按照创新创业新高地、伊洛山水宜居城、城乡统筹示范区“三大定位”，实施产业兴区、科教强区、文旅旺区、生态美区、改革活区“五大战略”，建设活力伊滨、魅力伊滨、生态伊滨、人文伊滨、智慧伊滨、幸福伊滨“六个伊滨”的重要时期。

《洛阳伊滨经开区（示范区）国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》主要阐明未来五年全区发展战略意图、明确工作重点、引导规范市场主体行为，统筹重大任务举措，是政府履职的重要依据，是今年五年乃至更长时期全区发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 持续发力，如期全面建成小康社会

“十三五”以来，在市委市政府的坚强领导下，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻新发展理念，按照全市“9+2”工作布局要求，围绕“创新创业新高地、伊洛山水宜居城、城乡统筹示范区”的发展定位，以开发建设为主线，以开放招商为引领，以项目建设为支撑，以基础建设为保障，完成了“十三五”规划各项目标任务，全面建成小康社会，为经济高质量发展奠定了良好基础。

第一节 “十三五”发展成就

经济综合实力显著增强。“十三五”期间，全区经济保持持续较快增长，综合实力快速提升。2020年，全区地区生产总值达到180亿元，年均增长8.0%；全社会固定资产投资达到140亿元，年均增长10%；产业结构不断优化，三次产业比例逐渐协调；财政实力明显增强，一般公共预算收入达到7.2亿元，年均增长22.8%；消费需求保持活跃，社会消费品零售总额达到58.8亿元，年均增长8.3%；常住人口城镇化率达到64%，年均提高4.2%。

产业发展质量明显提高。聚焦“双高”引领，在产业高质量发展上聚力发力，取得显著成效。大力发展高端制造业，

中信重工储变电项目一期、发电设备厂、中信国家矿用新装备材料安全性分析验证中心实验室、烟厂易地技改、智能农机创新中心、凯盛科技、天佑春都等一批重点项目建成投用，智能装备及机器人、电子信息、新材料等新兴产业不断壮大。高端服务业加快发展，创新大厦等楼宇着力引进金融、酒店等服务业，华耀城、玉泉商业街、国药物流、客家之源纪念馆及大谷关客家小镇等重点项目加快推进，商贸物流、总部经济、金融服务、信息服务、文化旅游等服务业快速发展。

明日新城建设持续发力。中轴带重大场馆洛阳科技馆、奥林匹克中心、会展中心、文化艺术中心等“一馆三中心”地标建筑以及中轴景观水系等加快推进。基础设施和公共服务设施不断完善，外联内通路网框架逐步完善，洛阳万安通用航空机场基本建成，光武大桥实现与伊河左岸堤顶路连接，汉魏大桥主体建成，大谷路实现与伊川贯通，对外交通更加快捷；以开元大道、伊滨路、玄奘路、汉魏大道为框架的中心城区外环全面贯通，内部交通更加便利。市委党校即将达到搬迁入驻条件，洛阳职业技术学院一期全面投用，平乐正骨教学基地、河南林业职业学院、洛阳人民警察学校、市中医院伊滨医院、伊滨医院等加快推进。城市管理不断加强，持续落实城市网格化管理和路长制，机扫保洁率达到 90%。

三大攻坚战战果显著。防范化解重大风险取得良好成效，提前完成隐性债务年度化解任务。一些非法集资案件、问题

楼盘等得到有效化解。脱贫攻坚精准实施，已在全市实现率先脱贫。水环境质量稳步改善，实施了伊河、洛河下段等一批治理工程，建立了“河长+检察长+警长”联动机制，常态化开展“三长”巡河。强化大气污染治理攻坚，全区空气质量多项指标位居全省城市区前列。投资 1.52 亿元的露天矿山综合整治工程全面推进，露天矿山生态修复工程已完成 1895 亩，整治完成率 81%，位居全市前列，受到市委、市政府的高度肯定。完成立雪公园一期等城市绿化项目 9 个，完成国土绿化 9248 亩、万安山飞播造林 5000 亩。

乡村振兴工作全面开展。农村公路提升改造三年行动稳步实施，75 个村农村污水治理项目稳步推进，无害化厕所建设全部完成。农村环境卫生实现全面保洁，生活垃圾分类试点工作全面开展。高效特色农业发展良好，蔬菜、花卉苗木等初具规模，市级农业产业化龙头企业发展良好，倒盏民俗村、沙河沟域经济示范带加快建设。全面深化农村精神文明建设，建设新时代文明实践中心 1 个、文明实践所 3 个、文明实践站 3 个；市级文明镇全覆盖，庞村、寇店两镇获得省级文明乡镇称号。

发展动力持续增强。推行“一证通办”，实现一张身份证办理民生事项；实现“互联网+政务服务”四级全覆盖，深入持续推进“放管服”和“一证通办”前提下“最多跑一次”改革。创新驱动动能进一步增强，获批全省首家国家级制造业创新

中心、郑洛新国家自创区辐射区，拥有国家高新技术企业 20 家、科技型中小企业 119 家、河南省创新龙头企业 1 家、省科技小巨人（培育）企业 3 家，国家级创新平台 1 个、省级创新平台 33 个、市级创新平台 66 个，省级创新创业载体 6 个、市级创新创业载体 3 个。成功组织云招商运广交、中德产业园联合招商等活动。实际利用省外资金 32.09 亿元、实际利用外资 11880 万美元，荣获全市对外贸易工作先进单位。

民生普惠共享持续改善。“十三五”期间居民人均可支配收入年均增长 8%。棚改项目全面发力，建成和在建安置小区项目 610 万平方米。建成一大批惠民品牌，乐道、城市书屋、游园、分级诊疗等民生实事深受群众欢迎。教育质量明显提升，教育条件明显改善，实现了全区学前教育、义务教育、职业教育、高等教育等全面布局发展。医疗保障能力不断提高，招聘 85 名专业技术人员，医疗卫生队伍得到有效补充，招聘 75 名乡村医生，完成部分卫生室人员新老交替；投入近 500 万元为五镇卫生院配备急需医疗设备，投入 1000 余万元新建 34 个村集体卫生室、改造提升 14 个村集体卫生室。社会保障全面加强，累计发放城乡低保、特困供养等各类基本生活保障金 6900 万元，发放高龄津贴 1200 余万元；对 3000 余名困难群众实施临时救助，累计发放救助资金 150 余万元；全面实施重度残疾人护理补贴和困难残疾人生活补贴制度；完成残疾儿童和孤独症儿童康复救助 159 人，为

5404名残疾人开展精准康复服务，为350户残疾人家庭开展无障碍设施改造，为残疾大学生及残疾人子女大学生发放助学金22.7万元，为146名残疾学生发放助学金7.75万元；建设社区养老服务中心6个、农村老年幸福院34个，农村老年幸福院覆盖率达到60%，完成5个镇敬老院提升改造，累计增加床位314张。累计发放各种社会保障资金2.2亿元。安全示范城市创建工作全面推进，矛盾纠纷调解率达98.9%，群众走访量下降3.5%，110诉求按时办结率100%，群众满意度达到97%。

在充分肯定取得成绩的同时，我区发展还面临一些突出矛盾和问题：一是伊滨经开区（示范区）“三区”套合体制机制尚未完全理顺，制约高质量发展的体制机制障碍尚未完全破除；二是商气、人气、财气不足，经济总量偏小，人口集聚效应不明显，财政收支矛盾突出，对外开放水平不高，主要经济指标对全市支撑不够；三是产业结构不优，创新能力不强，高端装备产业集群效应尚未形成，高端服务业发展滞后，钢制家具亟待转型升级，土地等要素制约趋紧；四是城市建设管理水平距离洛阳“明日之城”还有较大差距，教育、医疗卫生、养老、文化等公共服务设施配套严重不足，乡村发展不平衡不充分问题突出；五是生态环境全面改善任重道远，治理体系和治理能力有待加强。针对这些问题，我们将在“十四五”时期，切实采取有效措施加以解决。

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是洛阳加快建设副中心打造增长极发力都市圈形成新引擎的关键五年，也是洛阳在推动中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展两大战略叠加中展现更大作为更大担当的重要五年。我区作为洛阳中心城区三大板块之一，肩负着建设洛阳“明日之城”重大使命，国内外环境的复杂深刻变化既带来挑战，也蕴含着重大机遇。

从国际来看，发展环境更为复杂严峻，中美战略博弈显性对抗压力空前加大，新冠肺炎疫情全球大流行对世界经济、国际秩序、全球治理和各国政治生态产生广泛而深远影响，单边主义、贸易保护主义、经济全球化逆行不断有新的表现，世界格局不稳定性显著增加、矛盾斗争更趋激烈，呈现力量格局重构、经贸规则重建、竞争优势重塑的叠加态势。伊滨经开区（示范区）必须准确识变、科学应变、主动求变。

从我国来看，围绕应对外部环境变化、战胜各种风险挑战，提出了逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在新发展格局下，一是将加快“两新一重”基础设施建设，二是将把扩大内需作为战略基点。

伊滨经开区（示范区）应抢抓新发展格局机遇，利用好国家宏观政策调整和“两新一重”领域加大投入的政策机遇，加快谋划推进新型城镇化以及 5G 等“两新一重”项目建设，下好先手棋、掌握主动权；同时，发挥区位优势，把握好国家实施扩大内需战略带来的发展机遇，围绕“双高”产业、文化旅游等重点方向，大力开展招商引资，努力补齐制造业和服务业短板，逆势而上，弯道超车。

从河南省来看，全省面临国家构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展三大国家战略机遇，大力推动“四个强省、一个高地、一个家园”建设（经济强省、文化强省、生态强省、开放强省，中西部创新高地，幸福美好家园），努力实现八个更大“十四五”发展目标，这将给拥有产业、资源、区位、交通等优势伊滨经开区（示范区）高质量跨越发展提供难得的机遇。

从洛阳市发展看，省委省政府对洛阳发展始终高度重视、寄予厚望，要求洛阳在中原更加出彩中“画”上浓重的一笔、做到“三个奋勇争先”，出台支持洛阳以开放为引领加快建设中原城市群副中心城市的若干意见，制定印发《洛阳都市圈发展规划（2020-2035 年）》。洛阳市也明确提出打造具有全国重要影响力的现代化都市圈，推动“三个强市、两个高地、一个家园”建设（经济强市、生态强市、文化强市，中西部科技创新高地、“一带一路”双向开放新高地，幸福美好家园），

努力实现“四强两优三争先”“十四五”发展目标。伊滨经开区（示范区）作为洛阳市中心城区三大板块之一面临难得的历史发展机遇。

从伊滨经开区（示范区）自身来看，伊滨地处《洛阳都市圈发展规划》“一核一带，三轴三圈”发展格局的洛阳中心城区核，同时具备国家级经济技术开发区、国家级产城融合示范新区、郑洛新自主创新示范区辐射区、省级产业集聚区、城乡一体化示范区等五大品牌，拥有多区政策叠加、红利全面释放的发展优势，作为洛阳中心城区“三大板块”的重要组成部分，是洛阳市城市主引擎、产业主支撑、创新主阵地、开放主平台。建区以来，全区综合实力显著增强，经济发展质量明显提高，“双高”产业势头良好，中轴线“一馆三中心”建设加快推进，开放创新蓬勃发展，伊滨产业基础、土地资源、乡村振兴、体制机制等优势日益凸显，为“十四五”期间高质量跨越发展奠定了良好基础，积蓄了发展动能。

综合判断，“十四五”时期，伊滨经开区（示范区）经济社会发展面临挑战，但经济长期稳中向好基本面没有改变，伊滨经开区（示范区）将迎来加快发展的重要战略机遇期，要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持发展第一要务不动摇，锚定现代化建设目标不放松，在危机中育先机、于变局中开新局，坚定必胜信心，增强底线思维，凝聚奋进力量，奋力绘就全区人民美好生活的时代新画卷。

第二章 乘势而上，开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳都市圈、中原城市群副中心城市建设等重大战略机遇，坚定不移贯彻新发展理念，聚焦高质量发展，围绕打造洛阳“明日之城”，按照创新创业新高地、伊洛山水宜居城、城乡统筹示范区“三大定位”，实施产业兴区、科教强区、文旅旺区、生态美区、改革活区“五大战略”，建设活力伊滨、魅力伊滨、生态伊滨、人文伊滨、智慧伊滨、幸福伊滨“六个伊滨”，奋力谱写新时代中原更加出彩的伊滨绚丽篇章。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持党的领导是做好一切工作的根本保证，坚持党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持真抓实干。必须树牢干的导向，多干打基础利长远、积势谋势蓄势的事，多干抓机遇用机遇、应变局开新局的事，多干解民忧顺民意、惠民生暖民心的事，久久为功、善作善成、争创一流，一步步把美好蓝图变为现实。

第三节 发展战略

围绕创新创业新高地，伊洛山水宜居城，城乡统筹示范区“三大定位”，实施产业兴区、科教强区、文旅旺区、生态美区、改革活区“五大战略”，打造活力伊滨、魅力伊滨、生态伊滨、人文伊滨、智慧伊滨、幸福伊滨。

产业兴区。坚持以产兴城、以产促城、产城融合、产城并进，统筹做好项目建设、企业发展、招商引资三篇文章，突出高端制造、高端服务业“双高”产业发展引领，强化高质量发展支撑，让“明日新城”更具活力。

科教强区。围绕洛阳打造中西部科技创新高地，发挥郑洛新自创区政策优势和辖区高校支撑作用，以创新主体、创新平台、创新人才“多倍增”行动为抓手，全面提升区域创新能力和科技成果转化水平，让“明日新城”发展更可持续。优先发展教育，为区域发展提供场域要素。

文旅旺区。大力发展文化旅游产业，坚持保护和弘扬相协调、传承与创新相融合，实施“文旅+”产业融合提升战略，培育发展数字驱动型新文旅经济，争创全域旅游示范区，推

动“明日新城”内涵式发展。

生态美区。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，牢固树立绿水青山就是金山银山发展理念，以南部万安山生态屏障、中部生态城市、北部伊洛河段全国示范河湖段、外围农村人居环境提升为空间纬度，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，加快建设伊洛山水宜居城市。

改革活区。积极稳妥推进伊滨经开区（示范区）体制机制改革，做好“三区”套合后半篇文章，努力破除制约全区发展的各种体制机制障碍，推动“三区”套合优势加速转化为体制机制优势，全面激发内生动力和发展活力。

第四节 2035年远景目标

展望到2035年，我区将紧紧围绕融入大局、奋勇争先，坚持“两个高质量”，中心城区全面建成，“创新创业新高地、伊洛山水宜居城、城乡统筹示范区”三个目标定位全部实现，基本建成“三个强区、两个高地、一个家园”的现代化新伊滨。

在以党建高质量推动经济发展高质量上，思想政治统领更加有力，根本建设、基础建设、长远建设作用更加彰显，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保证作用充分彰显。

在经济强区建设上，经济实力、综合实力大幅提升，地

区生产总值和居民人均收入争取实现翻一番，发展质量和效益大幅提升，人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平，带动洛阳副中心城市和都市圈建设的增长极和新引擎作用更加凸显。

在文化强区建设上，社会主义精神文明和物质文明协调发展，公民素质和社会文明程度达到新高度，文化事业繁荣，文化产业发达，文化旅游发展成效显著，全球客家人寻根问祖精神家园影响力不断提升，文化软实力显著增强。

在生态强区建设上，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，持续推进蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复五大行动，全面实现生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间山清水秀，生态环境根本好转，基本实现人与自然和谐共生的现代化。

在全省及中西部地区创新高地、创业高地建设上，重点以中信重工双创示范基地、中德产业园、中兴智慧园、联东U谷、中科信息产业园、创智广场、创新大厦等为依托，大力推进大众创业、万众创新，科技创新对经济增长贡献率大幅提升。

在幸福美好家园建设上，区域治理体系和治理能力现代化基本实现，城乡居民人均可支配收入在“十四五”基础上翻一番，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，

法治伊滨、平安伊滨、健康伊滨建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，人民群众获得感、幸福感、自豪感显著增强。

第五节 “十四五”发展目标

立足 2035 年基本实现现代化的远景目标，“十四五”期间，“六个伊滨”建设取得显著成效。

努力建设创新引领的活力伊滨。到“十四五”末，力争全区地区生产总值突破 400 亿元，占全市比重提升到 5%左右；一般公共预算收入突破 25 亿元，力争进位全国经开区前 100 名。创新能力明显提升，开放活力更加充沛，“双高”产业发展成效显著，文化旅游深度融合，场域载体更加完善。做好“三区”套合后半篇文章，体制机制改革取得重大成效。

努力建设品质宜居的魅力伊滨。“一馆三中心”全面建成，教育、医疗卫生等公共配套设施短板基本补齐，交通、供排水、燃气等基础设施基本完善，城市功能逐步完善，品质明显提升；乡村振兴全面推进，美丽乡村更加宜居。到“十四五”末，人口集聚至 55 万人，常住人口城镇化率达到 75%，伊滨成为全市人民最向往的城区。

努力建设绿色低碳的生态伊滨。绿水青山就是金山银山理念深入践行，南部万安山生态屏障、中部生态城市、北部伊洛河全国示范河湖段基本建成，农村人居环境明显提升。

绿色低碳经济体系加快建立，主要污染物排放总量持续减少，空气和水环境质量持续改善。

努力建设古今辉映的人文伊滨。加强优秀传统文化传承保护，社会文明程度明显提升，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，伊滨文化内涵、文化品位进一步提升，文化软实力大幅提高；坚持以文塑旅、以旅彰文，文化旅游融合发展成效显著，创成省级乃至国家全域旅游示范区。

努力建设城乡融合的智慧伊滨。坚持需求索引，应用为先，推动新一代信息技术与城乡规划、建设、管理、服务全面深度融合，努力建设以泛在化、融合化、智敏化为特征的新型智慧城市。

努力建设普惠共享的幸福伊滨。就业创业体系更加完善，城乡居民生活水平差距逐步缩小，社会保障体系更加健全，教育发展水平进一步提高，医疗卫生体系更加完善，养老服务社会化水平明显提升，社会治理效能全面提升。

表 2-1 “十四五”期间经济社会主要发展目标

序号	类别	指标名称	2020 年 基数	2025 年 目标	“十四五” 年均增长 (%)	指标 属性
1	经济 发展	地区生产总值 (亿元)	180	400	>10	预期性
2		全员劳动生产率增长 (%)	/	/	>7.5	预期性
3		一般公共预算收入 (亿元)	7.2	25	28.3	预期性
4		固定资产投资 (亿元)	142	200	8.4	预期性
5		社会消费品零售总额 (亿元)	58.8	90	9	预期性
6		常住人口城镇化率 (%)	64	75	年均 2.2 个 百分点	预期性
7	创新 驱动	研发经费投入占 GDP 比例 (%)	/	4	/	预期性
8		每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	/	10	/	预期性
9		高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)	/	10	/	预期性
10		文化产业增加值占地区生产总值比重 (%)	/	6	/	预期性
11	民生 福祉	居民人均可支配收入 (%)	/	/	8	预期性
12		新增城镇就业人数 (人)	/	4000		预期性
13		城镇调查失业率 (%)	/	3	/	预期性
14		劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	/	达到上 级要求	/	预期性
15		每千人口拥有执业医师数 (人)	1.367	达到上 级要求	/	预期性
16		每千人口注册护士数 (人)	/	达到上 级要求	/	预期性
17		基本养老保险参保率 (%)	/	100	/	预期性
18		每千人口拥有 3 岁以下婴	/	达到上	/	预期性

		幼儿托位数 (个)		级要求		
19		人均预期寿命 (岁)	/	/	[1.1]	预期性
20	绿色发展	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	达到上级要求	达到上级要求	/	约束性
21		单位 GDP 用水量(立方米/万元)	/	达到上级要求	/	约束性
22		单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	/	达到上级要求	/	约束性
23		空气优良天数比例 (%)	达到上级要求	达到上级要求	/	约束性
24		达到或好于III类水体占地表水比例 (%)	达到上级要求	达到上级要求	/	约束性
25		林木覆盖率 (%)	/	36	/	预期性
26	安全保障	粮食综合生产能力(亿斤)	2	2	/	预期性
注：1.[]为五年累计数。						

第三章 聚焦创新能力提升，构建现代创新体系

围绕洛阳打造中西部科技创新高地，发挥郑洛新自创区政策优势和辖区高校支撑作用，以构建现代创新体系为主线，以创新主体、创新平台“多倍增”行动为抓手，持续开展“提质增效”行动，全面提升区域创新能力。

第一节 加强创新型企业培育

持续开展“提质增效”行动，实施“专利申报—科技型中小企业—‘雏鹰’企业—高新技术企业—瞪羚企业—创新龙头企业—独角兽企业”梯度培育计划，并加大区级财政支持力度，构建创新主体、创新平台、创新创业孵化载体、科技成果转化等全方位支撑的创新体系。每年开展创新政策走基层系列活动，深入乡镇、企业和科研院所开展政策宣讲和服务对接不少于 10 次，惠及企业不少于 100 家，助推企业依靠科技创新做优做强。聚焦高端装备制造、电子信息制造、通用航空、钢制家具等主导产业，“十四五”期间每年新增国家高新技术企业 15 家、国家科技型中小企业 40 家。到“十四五”末，全区国家高新技术企业数量翻两番达到 100 家，国家科技型中小企业达到 300 家。

第二节 强化创新创业载体建设

持续实施“多倍增”行动，充分发挥中科院计算所在信息技术方面的优势，建设好洛阳中科信息产业园，争创智能信息技术国家专业化众创空间；建设运营好福通中德产业园、中兴智慧城、中欧科创园国宏园区、申联创科技企业孵化器、创新大厦等创新创业载体，给予入驻企业房租补贴、产业扶持等优惠政策，吸引具有行业影响力和创新性的总部企业、国家高新技术企业、规模以上工业企业等入驻园区，早日实现我区国家级创新创业载体“零”的突破。支持辖区大专院校创新平台建设。到“十四五”末，全区市级以上创新平台达到300个。

第三节 加快建设人才强区

进一步挖掘对接国内外大院大所和高校的科研力量，加快制订伊滨经开区（示范区）引进创新创业人才（团队）打造人才高地实施方案及配套细则，依托“河洛创新人才”“河洛创业人才（团队）”“玉洛汇”“创业创新大赛”“中国·河南招才引智创新发展大会”等载体，有针对性对接引进高层次人才，并落实好引进人才子女入学、配偶就业、福利保障、住房等相关政策，实现高层次人才加快集聚。积极鼓励社会机构、个人引荐各类人才创新创业，引荐的人才创业团队主要

成员按照国家顶尖人才（两院院士、国家重大人才工程入选者、教育部长江学者特聘教授、国家杰出青年科学基金获得者、国家“863”“973”首席科学家、中科院“百人计划”专家等同层次人才）、博士、硕士分别给予奖励补贴。支持企业引进培育高层次人才，对企业引进或培育的国家顶尖人才，领军人才、国家“千人计划”、“万人计划”专家、省级高技能人才，分别给予企业奖励。力争到“十四五”末，引进培养一批创新创业领军人才和团队，博士 300 人、硕士 1500 人、大学生 15000 人。

第四节 推动科研成果转移转化

引导支持企业、科研院所、高校通过深化改革，加快形成有利于科研成果转化的体制机制和运作模式。鼓励企业积极承接科研院所和高校的科研成果转化，同时发挥自身优势，牵头开展科技创新和成果转化。支持科研院所和高校通过建设科研成果产业化基地、创办领办中介服务组织、科研成果作价入股或有偿转让等方式，加快推动科技成果就地就近转化。到“十四五”末，科技成果转化能力进一步增强。技术转移示范机构达到 4 家以上，技术合同交易额达到 20 亿元。

第五节 构建良好创新生态

高标准建设国家农机装备创新中心，推动创新中心申报

河南省重大新型研发机构，建设洛阳市“智创谷”，开展无人驾驶、智慧农业装备等核心技术产品的研发和公司产业化，带动全国智能农业装备上下游企业共同发展，积极申报国家企业技术中心等资质，围绕智能农业装备打造千亿级规模的产业集群。协助中信重工申建国家智能矿山装备技术创新中心，并争取轴研、中信重工、613 所等企业早日注册到伊滨区。支持兰迪玻璃申报河南省创新示范专项，破解项目在产业化过程中的技术瓶颈，鼓励支持企业在科创板上市，待条件成熟时申报国家技术创新中心等。推进质量强区建设，积极培育品牌价值高、创新能力强、经济效益突出、质量管理先进的优秀企业争创市长质量奖，推动“伊滨制造”向“伊滨创造”、“伊滨速度”向“伊滨质量”、“伊滨产品”向“伊滨品牌”转变。实施中小企业知识产权战略推进和专利质量提升工程，建设知识产权强区。到“十四五”末，研发投入强度和财政科技支出强度高于全市平均水平，每万人口高价值发明专利拥有量达到 10 件以上，培育市长质量奖获证企业 1 家以上。

专栏 3-1 创新能力提升重点项目

技术创新。实施洛阳中科信息产业研究院面向工业产品全生命周期的数字化设计制造服务平台，洛阳兰迪玻璃机器股份有限公司年产 20 万平方米钢化真空玻璃关键工艺装备研究及产业化，洛阳

智能农业装备研究院有限公司多功能田间管理装备关键技术研发及样机开发等项目。

创新平台建设。实施洛阳中信成像智能科技有限公司拟建河南省无损检测工程技术研究中心，洛阳师范学院拟建河南省旅游数据智能感知与处理重点实验室，洛阳储变电系统有限公司拟建洛阳市储变电技术工程技术研究中心，洛阳智能农业装备研究院有限公司争创省重大新型研发机构、春都食品研发中心等项目。

创新创业载体。实施洛阳电光设备研究所中航洛阳光电产业园、轴研所伊滨科技产业园、福通中德产业园、震海智能制造基地、中科洛阳信息产业园、中兴智慧城一期、洛阳申联创科技企业孵化器服务功能提升、河南省智能信息技术专业化众创空间服务功能提升等项目。

第四章 突出“双高”产业引领，构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，突出高端制造业、高端服务业“双高”产业引领，做大做强高端装备制造、新材料、电子信息等三大主导产业，培育壮大新一代信息技术、现代金融、电子商务、现代物流等四大新兴产业，提质发展科技服务、文化旅游、健康养生、现代农业、绿色食品五大特色产业，着力构建“345”现代产业体系。

第一节 大力发展高端制造业

坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，强化开放带动和创新驱动，完善产业链条，做大产业集群，做大做强三大主导产业，培育壮大新一代信息技术新兴产业，积极发展绿色食品特色产业，挺起制造业“脊梁”。力争至“十四五”末全区高端制造业产值达到 700 亿元。

一、做大做强三大主导产业

把具有坚实发展基础和持续增长趋势的领域作为核心支撑，坚持链式集群化发展，做大做强高端装备制造、新材料、电子信息三大主导产业。

高端装备制造。以智能化为引领，大力发展成套装备、机器人及智能制造、智能农机、智能家居等，推动产业基础

高级化、产业链现代化。**大型成套装备领域**，依托中信重工等，围绕矿山装备、盾构等，构建“设计+生产+施工+运维+服务”全产业链。**机器人及智能制造领域**，依托中信重工产业园，重点发展工业机器人、工业 CT 等智能装备，完善“控制系统—机器人整机—智能制造单元—智能生产线—数字化车间—智能工厂”完整机器人产业链。**智能农机装备领域**，以国家农机装备创新中心为依托，重点发展自动驾驶、无级变速、动力换挡、新能源等智能农机装备。**精密轴承领域**，依托轴研所等，瞄准高精尖、高可靠方向，重点发展高速铁路、盾构机、医疗装备、风力发电等轴承。**航空装备领域**，依托通用航空产业园，积极引进国内外成熟的直升机整机和关键零部件生产线，发展通用航空整机制造、关键零部件研制等。**特种装备领域**，依托佛光发电等，积极发展大型特种方舱，军用电源车、方舱电站、智能动力单元（IPU），以及各类集装箱、特种车辆等系列产品，打造特种防务装备制造基地。**智能家居领域**。加快钢制家具产业转型升级，发挥震海、科飞亚、花都等龙头企业带动作用，大力发展智能制造、绿色制造；举办全国性的高峰论坛、产品博览会、设计大赛等活动，打造中国庞村品牌标识；加快通过“云上广交”、巩固提升钢制家具国家级外贸转型升级基地、引进跨境电子商务平台等措施，进一步提升钢制家具知名度和影响力。

新材料。聚焦产业需求高、企业基础强、研发创新优、

资源禀赋好的新型材料细分领域，依托兰迪公司、凯盛公司等优势企业，以特种材料为重点，发展超薄玻璃基板、光伏玻璃、钢化真空玻璃、导电膜玻璃等，加强光学玻璃、镧系玻璃、液晶玻璃基板、掩膜版等领域研发，引聚上下游关联企业配套，打造产业链齐全的新型显示材料研发生产基地。积极发展先进高分子材料、新型功能材料、高性能复合材料等其它新兴材料。

电子信息。以创新为引领，重点发展光电元器件等产业，推动产业跨界融合和智能化发展。依托 613 所中航光电产业园等，重点发展新型显示及面板材料、智能光电玻璃、微电子及光通信器件、专用传感器及元件等，完善中间环节光学加工、机械加工等配套产业，打造完善的产业配套圈。

二、培育壮大新一代信息技术新兴产业

聚焦产业链价值链高端，突破核心关键技术，引进培育 5G、智能终端等产业，推进新一代信息技术产业跨越发展。

5G。加快中兴智慧城建设，发展大数据软件产业和配套终端产品的生产制造。推动中国联通中原数据基地洛阳中心建设，围绕国家新基建战略，致力发展云计算、大数据、IDC 等。推动中国电子产业集团电子制造产业园、华为洛阳新基建基地等项目落地。

智能终端。依托联东 U 谷等龙头企业，重点引进发展智能机器人及相关元器件、传感器、智能穿戴设备、车载终端

等智能终端。

三、推动绿色食品特色产业发展

顺应消费升级和绿色安全要求，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，以“品牌高端、绿色有机”为方向，加快绿色食品产业发展。支持春都公司品牌重塑和实力提升，支持春都公司上市，力争到“十四五”末春都公司产值较 2020 年翻两番，市场占有率大幅提升。实施品牌形象提升行动，支持企业建设研发中心和人才库，鼓励企业开展校企合作和产教融合，实现专业技术人才与乡土人才的有机结合，提升企业软实力。建设绿色食品产业园科创中心，为食品企业研发、电商、产品展示、人才交流搭建平台。到“十四五”末，绿色食品产业产值达到 10 亿元。

专栏 4-1 高端制造业发展重点项目

高端装备制造。实施中信重工特种机器人智能化工厂，中航洛阳光电产业园民机航电厂房项目，洛阳中信成像智能科技有限公司成像工业 CT 项目，洛阳储变电系统有限公司年产 20 万 KWh 新能源储变电系统项目（二期），中航光电产业园光学加工中心项目，国宏中欧产业园项目，佛光特种发电装备项目，洛阳轴承研究所有限公司伊滨科技产业园建设项目钢制家具、震海智能制造基地、科飞亚年产 20 万套钢制家具智能制造项目、花都钢柜智能产业园项目、“李元霸”钢制家居项目等项目。

电子信息。实施 613 所洛阳中航光电产业园等项目。

特色新材料。实施兰迪玻璃新型真空玻璃生产线设备项目、凯

盛科技信息显示材料基地二期项目等。

新一代信息技术。实施联东 U 谷·洛阳国际企业港、中国电子产业集团电子制造产业园、华为洛阳新基建基地等项目。

绿色食品。实施洛阳天佑春都食品有限公司二期建设项目、天佑春都中央大厨房、洛阳农庄食品有限公司年产 20000 箱牡丹饼等食品生产建设项目、名珍食品年产 1 万吨速冻调理食品、福厦食品年产 3000 吨地方特色食品加工项目、农庄食品加工等项目。

第二节 加快发展高端服务业

按照国际化、品牌化、标准化、专业化发展方向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快现代服务业同高端制造业、现代农业融合发展，积极培育新业态新模式新载体，建设现代服务强区。

一、推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

以显著提升产业发展整体素质和产品附加值为重点，围绕全产业链供应链的整合优化，打造与制造业体系相适应、具有较大影响力的生产服务基地。

现代金融。建设金融岛，打造具有鲜明特色路段和建筑群的金融类集聚区，加大金融机构的引进力度，吸引全国性、区域性各类金融机构和类金融机构来伊滨设立分支机构。培育发展新型金融机构和金融服务机构，支持符合条件的法人银行业金融机构、大型企业特别是民营企业发起设立金融租

赁公司、消费金融公司、金融资产管理公司、财务公司、征信公司等，逐步丰富区域金融机构业务牌照，形成传统金融与新型金融联动互补、共同发展的现代金融格局。发展各类产业投资基金，探索设立中外合资证券公司、公募基金管理公司，出台促进金融产业健康发展的政策措施，支持我区龙头企业，行业骨干企业以及符合条件的中小企业在主板、科创板、中小板、创业板上市，设立一批产业投资基金，提升金融集聚辐射能力。

现代物流。以专业物流、冷链物流、快递物流、电商物流发展为发展方向，进一步完善物流业发展规划和扶持政策，尽快补齐联运转运衔接设施短板，支持物流企业建设智能化分拨中心、城市综合配送中心，建设区域性冷链资源交易平台和生鲜食品、药品、农产品冷链物流基地，引导区域内物流企业、物流设施集聚，承担区域内物流集散配送功能。推动城乡配送网络向末端延伸，推进城乡配送服务标准化。发展绿色物流，推广清洁能源和电动等新能源运输配送车辆，配套建设加气站、充电站等绿色交通能源设施。“十四五”期间，建设区域物流仓储分拣配送中心 2 个、乡镇级仓储物流服务站 5 个、村级快递物流服务点 106 个。

电子商务。发挥庞村镇全省首个“淘宝镇”的引领示范效应，大力发展电商平台，建立完善以“政府+运营服务商+网络平台”的运营模式。积极引进知名品牌电子商务平台落户，

提高电子商务在旅游、制造、农业、社区生活服务等方面的普及和应用，引导企业通过第三方电子商务平台开设旗舰店、专卖店或自建电子商务平台，开展网络直销、网上订货等业务。推广“电子商务+生产基地+社区直配”生鲜直销模式，打通工业品下乡的“最后一公里”和农产品上行的“最先一公里”。提高电子商务与快递物流协同发展水平。支持镇（村）升级改造电商服务站（点），提供信息服务、代购代卖、包裹收发等服务。鼓励社交、直播、内容电商等电子商务新业态发展。到“十四五”末，全区电子商务交易额达到 50 亿元。

科技服务。以工业设计、创意设计、知识产权交易、科技成果转化、研发设计等为发展方向，加大对重点科研机构的扶持力度，做大做强一批综合性或专业化的科研组织，鼓励综合甲级等设计企业和服务机构总部迁入伊滨，引导科技服务业集聚发展。整合现有国家、省级质检中心的检测资源，筹建国家中部质量检测基地和产业集聚区检验检测公共服务平台。鼓励建立专业化、开放型的工业设计企业和工业设计服务中心，引导工业企业生产环节与服务环节分离，从制造业中衍生和分化出以科技进步为依托的生产性服务业形态。完善知识产权交易和中介服务体系，发展研发设计交易市场，开展面向生产性服务业企业的知识产权培训、专利运营、分析评议、专利代理和专利预警等服务。

其他生产性服务业。楼宇总部经济，盘活已建和在建商

务楼盘资源，着力引进世界 500 强、国内 500 强、行业 10 强、央企、行业龙头企业和行业协会组织的地区性总部和分支机构，积极与中建、中铁、中冶、中交、中化等企业对接，推动企业总部进驻。引导支持区域内大型建筑企业由“建筑承包商”逐渐向“城区运营商”转型升级，构建行业全产业链。到“十四五”末，力争实现入驻企业总部 10 家左右，培育税收超亿元的商务楼宇 20 座左右。

会展服务。加快洛阳市会展中心建设，以集会议、餐饮、住宿、旅游观光、专业展览五位一体的旅游会展经济为发展方向，打造中国牡丹文化节、河洛文化节、中国唐三彩文化节、重大学术会议等特色会展品牌，引进国际国内知名品牌展会、赛会、年会或颁奖活动落户。到“十四五”末，基本形成集会展服务、餐饮住宿、休闲娱乐、购物、文化交流、商品交易和投资项目洽谈为一体的会展产业链。

通用航空服务。依托万安通用航空产业园，积极拓展低空旅游航线，探索应急救援、短途运输、警务飞行等公共服务，鼓励开展飞机融资租赁。积极引进民航学校，高标准建设培训试飞基地。适时举办高规格航展活动，扩大影响力。

商务服务。重点发展服务全市制造业高质量发展的战略规划、营销策划、市场调查、管理咨询、人力资源等商务服务，加快引进和培育会计、法律、财务等咨询服务和中介服务企业。

人力资源服务。突出人力资源服务企业对本区经济的支撑和带动作用，鼓励人力资源服务机构引进本区经

济社会发展急需、紧缺的高端人才。

二、推动生活性服务业向高品质和多样化升级

顺应消费结构升级趋势，加强公益性、基础性服务供给，扩大消费型服务供给，打造区域服务中心。

健康养生。围绕基础康养、文旅康养、食药康养、休闲康养，以医疗卫生保健、健康管理、健康养生、体育健身等领域为重点，积极谋划健康智慧产业园、康养小镇、休闲运动康养基地和田园体验康养小镇等项目；推广利用标准化厂房进行养老养生用品生产等产业发展模式；推动第三方专业体检中心、健康咨询服务中心和远程医疗中心建设；完善中医药服务体系，建设全区中医区域诊疗中心，争创中医药健康旅游示范基地；促进健康养老与旅游、文化、健身、食品等深度融合。加强与央企、知名民企、上市企业对接，推动与健康管理协会、康养产业协会、中医药协会等健康机构合作，引进大集团大资本战略投资。探索“联动发展+产业融合”两大路径，创新大旅游与大健康产业融合新业态。到“十四五”末，力争将伊滨打造成为康养产业品牌区。

文化旅游。以创建国家级全域旅游示范区为抓手，突出文化产业与休闲旅游业融合发展理念，加快构建“一区一轴两带多点”的文旅产业发展新格局。壮大文旅融合发展载体，加快万安山等龙头景区建设，实施 A 级景区创建行动，谋划实施特色文旅项目，积极开发具有地方特色的演艺节目、高

水平的文艺展演活动和大型文化演出活动，积极引进外地知名娱乐项目和娱乐公司丰富文化生活。深入推进文化旅游与科技、生态、体育、教育、农业关产业融合创新，催生文旅+体育，文旅+科技，文旅+教育，文旅+党建等多种新业态。提升文旅服务功能，完善旅游“食、住、行、游、购、娱”传统六要素和“商、养、学、闲、情、奇”新六要素。到“十四五”末，形成一批有影响力和竞争力的文化旅游品牌景点、品牌活动、品牌赛事、品牌产品，全区旅游总收入达到 20 亿元以上。

其他生活性服务业。现代商贸。发挥华耀城带动作用，加快引进建设一批集购物、娱乐、餐饮、健身、住宿于一体的商业综合体，鼓励引进室内主题公园、教育培训、艺术画廊等时尚体验业态。加快建设伊水金街、沿景观轴酒吧街等精品街区，积极引进国内外知名商贸企业的资本、技术和管理入驻伊滨，推行连锁经营模式，鼓励连锁经营向专业店、专卖店、仓储式商场等多业态发展。推广“邻里中心”式社区商业运作模式，拓展社区便利店服务功能。住宿餐饮。加快引进高端酒店集团、酒店管理品牌，发展精品商务连锁酒店、文化主题酒店。依托倒盏等乡村旅游重点村，打造一批精品民宿。发展洛阳“非遗美食”，培育名店名菜名师和师范街、示范单位，建立预定平台、中央厨房、餐饮配送等配套设施和服务体系，提高住宿餐饮服务的人文品位和绿色安全保障

水平。教育培训。鼓励社会力量办学，壮大机构，培育品牌，构建多层次、多元化教育培训体系。继续实施名校工程，支持伊滨学校加强与域外名校合作，提高办学水平。积极引进省外民办知名初高中学校，在伊滨建设研学基地，设立国际部。体育产业。发挥奥林匹克中心作用，积极举办、承办品牌体育赛事；支持万安山飞行营地建设，推动洛阳万安山建设发展有限公司成功申报河南省体育产业示范单位。

专栏 4-2 高端服务业发展重点项目

生产性服务业。实施洛玻总部基地，洛阳万安通用航空相关联的服务业、国药控股洛阳物流中心、洛阳明康药业医药物流中心、河南省安装伊滨综合基地、万茗堂总部基地、中原银行洛阳分行总部、伊滨大厦、科技城创智广场、河南能源交易中心、中成总部等项目。

生活性服务业。实施华耀城、伊水金街、万亨熙旺中心、玉泉文化商业广场、丹尼斯大卫城、正弘城商业综合体、中梁城市综合体、中成准五星酒店等项目。

第三节 积极发展现代农业

坚持质量兴农、绿色兴农，深化农业供给侧结构性改革，实施推动农业高质量发展行动计划，不断提高农业综合效益和竞争力。

大力发展都市生态休闲农业。围绕南部万安山万亩林果、山区寇店李村诸葛的万亩杂粮、北部滩区佃庄万亩蔬菜、中

部庞村万亩花卉、东部佃庄庞村寇店万亩苗木五大基地和沟域经济发展，优化都市生态休闲农业发展布局，诸葛、庞村、李村镇重点发展休闲农业、观光农业、采摘农业，寇店镇重点发展生态农业、共享农业，佃庄镇重点发展智慧农业、加工农业。巩固提升薰衣草庄园、野生动物园、郁金香花海、舜耕智慧田园、农博园、东花园、明拓智慧农业、春都食品八大农业产业园，新发展光次元功能数字农业园、农发凯盛智慧农业园、天囿现代农业产业园等三大农业产业园。按照“一减、一稳、一控、五增”思路，加大农业结构调整力度，稳定现有已调总面积，有序有效绿色、标准化发展养殖业。

提高农业综合生产能力。开展高标准农田建设，持续改善农田基础设施条件，确保建成高标准农田 3 万亩。实施“互联网+”现代农业行动，启动“三农”大数据平台建设，建设现代农业物联网示范基地，建设 1-2 个“互联网+精准农业”示范园。加强农业气象观测网、病虫害防治体系等基础建设，扩大农业保险范围面积，提高农业防病、防灾、增产和保障能力。

完善农业现代经营体系。加强农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等培育，壮大新型农业经营主体。到“十四五”末，全区省级龙头企业达到 2 家以上，市级及以上农业产业化龙头企业达到 20 家以上；各类农民专业合作社达 300 家以上，其中市级以上示范合作社达 25 家以上；

具备条件的村培育 1-2 家示范性家庭农场。

强化质量兴农品牌强农。加强农产品质量体系建设，建设农产品质量安全追溯体系，完成区、镇两级农产品质量安全追溯平台建设。到“十四五”末，“三品一标”基地实现农产品质量可追溯，推进化肥、农药使用量零增长，打造伊滨农业公共品牌。

专栏 4-3 现代农业发展重点项目

都市生态休闲农业发展增进工程。实施洛阳伊滨区庞村镇光次元功能数字农业园、农发凯盛智慧农业园、天圃现代农业产业园、农投庞村甘薯种植项目、寇店镇现代农业产业园、洛阳现代化智能温室项目等项目。

农业综合生产能力提高工程。到“十四五”末完成高标准农田建设不少于 3 万亩。建设“三农”大数据平台以及 1-2 个“互联网+精准农业”示范园。

第四节 建设高能级产业载体

高标准推进“一区三园”规划建设，打造一批高质量场域载体，加快工业企业退城进园、退村进园、退院进园，推动产业集聚发展，建设高能级产业发展载体。

推进产业集聚区“二次创业”。坚持高端方向，优化产业集聚区产部布局和定位，推进产业集群集聚发展，做大规模效益，提升整体竞争力。以“三提两改”为主线，突出亩均导向，深化企业分类评价，建立存量土地盘活的利益引导机制和低效用地退出管控引导机制。坚持高起点站位、高标准建

设、高效率引领，完善道路、供排水、电等配套设施，打造高质量发展载体。到“十四五”末，产业集聚区核心区企业亩均税收不低于 50 万元，核心区外亩均税收不低于 20 万元，晋升为二星级产业集聚区。

加快专业园区建设。钢制家具产业园。加快规划建设钢制家具产业园，推动钢制家具企业集聚发展，完善钢制家具园区布局及配套设施，规划建设钢制家具研发中心和综合服务中心，筹划建立“清洛基地钢制家具研究中心”，配套建设物流园区。到“十四五”末，钢制家具产业园营业收入达到 300 亿元。绿色食品产业园。加快绿色食品产业园规划建设，推进食品产业园内非食品类企业转产、腾退，“十四五”期间完成 7 家企业“腾笼换鸟”；加强园区基础设施建设，尽快完善道路及污水收集处理、雨污分流、热力管网等配套设施。到“十四五”末，绿色食品产业园营业收入达到 10 亿元。通航产业园。围绕万安通用机场，加快形成以通用航空运营与保障为核心，研发制造为主导，通用航空关联产业为支撑的“通用航空+”产业体系，加速通用航空产业要素集聚。

打造一批高质量场域载体。强力打造兰迪玻璃、中德产业园、中欧产业园、震海智能制造基地、联东 U 谷、凯盛新洛玻等场域载体，为我区高端制造业强筋健骨。高端服务业方面，围绕中科信息产业园、创智广场、洛阳华耀城、中兴智慧城、联通中原数据基地（洛阳）中心、创新大厦等服务

平台，大力发展楼宇经济、总部经济，打造服务高地、投资宝地。

专栏 4-4 现代产业体系重大场域载体

“345”现代产业体系。做大做强高端装备制造、新材料、电子信息等三大主导产业，培育壮大新一代信息技术、现代金融、电子商务、现代物流等四大新兴产业，提质发展科技服务、文化旅游、健康养生、现代农业、绿色食品五大特色产业。

优化产业发展布局。中心城区围绕“双高”产业定位，着力培育高端制造产业园区、科技创新园区和高端服务业园区；庞村镇着力做好钢制家具产业转型升级大文章；佃庄镇重点发展食品工业和都市休闲农业；寇店镇重点发展通航产业；南部万安山区域重点发展生态旅游、体育康养产业。

产业集聚区和专业园区。产业集聚区，推动高端制造产业集聚发展；钢制家具产业园，推动钢制家具企业集聚发展；绿色食品产业园，加快规划建设，推动绿色食品产业集聚；通航产业园，加速通用航空产业要素集聚。

高质量场域载体。强力打造兰迪玻璃、中德产业园、中欧产业园、震海智能制造基地、联东 U 谷、凯盛新洛玻等高端制造业场域载体，以及中科信息产业园、创智广场、洛阳华耀城、中兴智慧城、联通中原数据基地（洛阳）中心、创新大厦等高端服务业场域载体。

第五章 畅通供需良性循环，构建现代市场体系

以供给侧结构性改革为主线，贯通生产、流通、消费各环节，畅通供需互促、产销并进的良性循环，构建现代市场体系，打造新发展格局的重要节点和支点、枢纽和平台。

第一节 推动消费扩容提质

顺应消费升级趋势，把扩大消费与改善人民生活品质结合起来，进一步优化供给，更好满足人民群众对美好生活的需要，以高质量供给拉动消费增长，带动全区经济高质量发展。

强化文化旅游消费引领。开展精准化推广活动，加强与沿黄城市的文化旅游合作，强化旅游产品协同开发和市场联合推广。积极响应洛阳市“古都夜八点，相约洛阳城”文旅消费活动，围绕“万安山看星星”主题，全面发力夜间文化旅游板块。做好华耀城不夜城等大型特色街区打造，培育开发大型演艺，鼓励各类旅游演艺经营主体，依托核心旅游景区开发主题性、特色类、定制类文旅演艺项目，力争培育1到2个具有影响力的文旅演艺精品项目，提升伊滨文旅消费吸引力。鼓励实施景区门票减免、演出门票打折等惠民政策，积极发展租赁式公寓、精品民宿等旅游短租服务和自驾游、旅

居游服务，激发文旅消费。

推动重点领域消费提档升级。多措并举促进汽车消费，落实新能源汽车相关支持政策，完善新能源汽车配套基础设施网络，大力发展汽车消费金融，鼓励特定领域老旧机动车提前报废更新。持续推动家电和消费电子产品更新换代，适时推出阶段性以旧换新补贴政策。建立健全汽车、家电，电子产品等重点消费品回收循环利用体系，实施奖励与强制相结合的配套政策。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善租购并举住房制度，促进住房消费健康发展。激发农村消费潜力，扩大电商、快递、品牌商超农村全覆盖。适当增加公共消费，发挥其杠杆作用。

培育消费新增长点。积极发展平台经济、共享经济、宅经济，促进线上线下融合消费双向提速，完善“互联网+”消费体系。大力发展智能消费，加快研发推广可穿戴设备、智能家居、超高清视频终端、虚拟现实、智能服务机器人等智能化产品，拓展“智能+”服务消费模式和5G消费应用场景。鼓励社会资本进入服务消费领域，重点促进家政托育、健康养老、教育培训、文化体育等居民消费服务提质扩容。扩大绿色消费领域，重点推广节能节水器具、绿色家电、绿色建材等产品。打造一批有影响力的老字号、城市首店，积极发展小店经济。引导高端消费，争取设立免税店，引进国际教育、医疗等服务资源。

优化提升消费软环境。鼓励消费金融创新，规范发展消费信贷，打通消费金融堵点。落实带薪休假、错峰休假制度，积极发展假日经济。加强老字号品牌保护和培育。严厉打击制造伪劣商品等违法犯罪活动，加快建设产品质量安全监测监管和服务责任追溯体系，广泛开展消费后评价。畅通消费者维权渠道，完善 12315 消费者维权服务，加大电商、金融等重点领域消费者权益保护力度。强化市场秩序监管。

推动人民收入水平提高。把居民增收作为提升消费能力的根本任务，切实提高居民消费实力。深化机关和事业单位工资制度改革，提高技能人才和专业技术人员工资水平。完善企业最低工资保障制度，拓宽低收入群体增收渠道。健全劳动、资本、知识、技术、管理、数据等要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，多渠道增加城乡居民经营性、财产性、转移性收入，持续扩大中等收入群体。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第二节 积极扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，聚焦“两新一重”等重点领域，补短板、优结构、惠民生、增后劲，激发投资活力，提高投资效率，保持有效投资合理增长。

优化投资结构和方向。加强重大项目谋划储备，围绕以高能级创新平台、5G网络全覆盖、物联网、工业互联网、数据中心、充(换)电站等为重点的新型基础设施，以“一馆三中心”、城市公共设施完善升级、城中村改造等为重点的新型城镇化，以机登洛城际铁路、伊滨铁路枢纽、轨道交通，快速通道、国省道提升等为重点的重大工程，谋划推进一批强基础、增动力、提后劲的重大项目。围绕产业链供应链提级，加大高端制造业和高端服务业投资。围绕场域优化提升，加大创新、开放、文化等领域载体平台投资。加快补齐农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、养老托幼、教育医疗等领域短板。

激发民间投资活力。及时向社会发布发展规划、产业政策等信息，健全向民间资本推介项目长效机制，引导民间资本通过多种方式积极参与重点领域项目建设。规范有序推进政府和社会资本合作模式（PPP），加强项目可行性论证和审查。充分发挥政府投资对民间投资的撬动作用。

深化投融资体制改革。加强政府投资统筹管理，优化政府投资安排方式，改进政府投资基金运营机制，发挥政府投融资公司作用。规范和创新投资项目审批制度，整合精简投资项目报建手续，集成推广“告知承诺”“多评合一”“区域评估”等改革举措，加强事中事后监管，持续提升投资审批监管服务效能。完善政银企社对接机制，扩大股权和债券融资规模，

推广“专项债+市场化”融资方式，鼓励发展企业债转股和投贷联动。

第三节 完善现代流通体系

大力发展现代商贸，优化社区商业布局，完善城乡流通网络，在更大范围把生产和消费联系起来，着力构建完善现代流通体系。

建设现代商品市场。加快华耀城建设，打造集现代物流、商品贸易、电子商务、产品展示展览、专业会展、广告服务、商业配套服务、住宅配套服务、生活配套服务以及信息交流等功能于一体的大型综合商贸物流城。推进商业业态创新，建设智慧商超、智慧体验馆、智慧街区。推动商户同步入驻实体市场与电子商务平台，实现线上与线下融合发展。

优化社区商业布局。推进社区生活圈建设，结合区内人口集聚度、小区人口入住率，积极对接大张、丹尼斯等百货公司、购物中心等，分别布局在各安置小区及主要商住小区密集区域，满足周边居民及各单位日常消费需求。支持结合本地特色，开发多样化的餐饮服务。引导餐饮服务企业提高餐饮企业服务标准化水平。规划在大型社区周边布局特色餐饮街区。鼓励发展新兴生活服务业，谋划线上线下结合形批发市场、体验式情景式购物中心、新零售类新型商业业态项目，促进社区商业模式创新，满足现代化、高品质生活消费

需求。规划建设农贸市场 8 座，持续做好乡镇马路市场排查整治。

完善城乡流通网络。加快推进城乡共同配送体系建设，健全区域性专业市场、配送中心等关键节点，鼓励发展智能快件箱、冷链储藏柜等新型社区化配送模式，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。积极发展电子商务，建设区、镇、村三级电子商务物流体系。

第四节 有效激发市场活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。力争“十四五”期间，全区市场主体总量达到 3 万户以上。

优化政府职责体系。把转变政府职能放在更加突出位置，最大限度减少对市场资源配置和微观经济活动的直接干预。依法全面履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能。加快建立现代财政制度，加强各类预算统筹衔接，加快财政项目支出标准化建设，全面实施预算绩效管理。统筹推进非税收入改革，提高税收征管效能。持续深化财政事权与支出责任划分改革，增强基层公共服务保障能力。建立健全地方金融监管体系，完善金融监管和风险处置制度安排。健全和落实科学民主决策机制，严格落实重大决策法定程序，提高事前评估和事后评价质量，完善重大

决策公众参与制度。

促进民营经济健康发展。优化促进民营经济发展的市场、法治、社会环境和政策体系，破除制约民营企业发展的各类障碍和隐性壁垒。完善构建亲清政商关系的政策体系，建立规范化机制化政企沟通渠道，完善企业全生命周期服务模式和服务链条。增加面向民营企业和中小企业的金融服务供给，加大减税、降费、贴息等优惠政策落实力度。推进民营经济“两个健康”提升行动，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，推进“联企入企惠企助企”活动，落实好“首席服务官”制度，促进民营经济规模质量效益、企业家素质、营商环境、亲清政商关系明显提升。

第六章 全面深化改革开放，构建现代开放体系

坚持开放带动、改革推动，持续深化改革，以深度融入“一带一路”建设为统领，以拓宽开放通道、完善开放平台、壮大开放主体为抓手，实施更加积极主动的开放战略，打造对外开放新高地。

第一节 打造对外开放新高地

以深度融入“一带一路”建设为统领，以完善开放平台、壮大开放主体为抓手，实施更加积极主动的开放战略，构建全面开放新格局，打造内陆开放新高地。

完善开放平台。积极对接融入河南自贸试验区洛阳片区，成为自贸区联动发展区，推动各类开放载体平台功能集合和联动发展，夯实开放基石。对接中国（洛阳）跨境电子商务综合试验区，鼓励各类跨境电商经营主体设立海外仓和“跨境电商 O2O 体验中心”。培育钢制家具跨境电商产业集群，巩固提升钢制家具国家级外贸转型升级基地的国家市场竞争力。积极发展服务外包，打造中西部区域性服务外包交付中心。

壮大开放主体。实施定向精准招商，世界 500 强、国内 500 强、行业 500 强和隐形冠军企业，引进一批“旗舰型”“领

头羊”“独角兽”企业。推进对外贸易转型发展，引进、培育、壮大一批具有核心竞争力的外贸企业集群，融入全球产业链、供应链，扩大进出口规模。实施“洛企出海”行动，支持中信重工、省安装集团等企业开拓国际市场，承包国际工程，扩大对外投资，带动优势产能和先进技术标准输出。组织企业参加东盟博览会、中国投资贸易洽谈会等活动，扩大海外订单。引导中欧科创产业园申创国家级国别园区，按照“总部引领，双区协同”（中欧科创园总部基地，福通中德产业园、震海智能制造园）的发展思路，打造以智能装备制造、创新创业、国际合作、总部经济、项目孵化、展览展示、配套服务等功能为一体的综合性科创产业园区。力争到“十四五”末，入驻企业超过 300 家，引进外资企业不少于 30 家，总产值超过 100 亿元。

第二节 大力推进开放招商

适应新形势、新变化，突出引资、引智、引技和引平台并重，确保“十四五”期间全区实际利用外资、实际利用省外资金增速保持在全市前列。

突出招大引强。制定更加理性、更加有效、更具吸引力的招商引资政策，完善招商推进机制，紧盯世界 500 强、国内 500 强、行业 500 强和隐形冠军企业，结合奥体中心、科技馆、国际会展中心、大剧院和音乐厅等重大项目建设，继

续围绕央企回归做文章。

依托场域载体招商。依托中德产业园，围绕 613 所、中信重工、轴研科技等龙头企业，引进配套企业。依托通航机场产业园，引进飞行器总机和零部件研发制造、飞行培训和通航服务等配套企业。依托联东 U 谷产业园区，以智能制造、电子信息为主导，聚集高新技术产业，重点引进先进制造设备、民用光电、安防器械、智能机器人及相关元器件、传感器、智能终端等细分门类，打造成聚合企业总量、研发、生产、制造一体化的都市型产业集聚地。依托中欧科创园，开展海外招商；与中德产业园积极开展联合招商，充分利用汉堡、柏林、法兰克福三大海外招商中心，继续跟进瑞士夏尔医药、瑞士 CIS 制药、德国北威州锡根大学传感器、加拿大施瓦布信托基金、德国德智鸿机器人协议、伏尔加第聂伯航空货运、霍夫曼建筑新材料等一批重点外资项目。

创新招商方式。开展“云招商”，在区融媒体中心开设云招商会议室，与海外地区或国内其他地区经贸合作开展“云洽谈”，并常态化。发挥企业集聚人才的主体作用，帮助引进高端装备技术、机器人及智能装备制造、电子信息等行业领军人才、高层次人才及团队，壮大区人才队伍。加强国家主流媒体的战略合作和舆论引导，开展双向宣介活动，提升伊滨的知名度和影响力。

第三节 打造最优营商环境

坚持把优化营商环境作为高质量发展的“命门之穴”，以利民便民、服务市场主体为着力点，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，打造全市最优营商环境。

营造高效便捷的政务环境。以持续深化“放管服”改革为重点，深化“一网、一门、一窗、一趟”改革，推进政务服务标准化和政务流程再造，高标准建设一体化政务服务平台，全面推行政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，实现政务服务标准化、规范化、便利化。深化“证照分离”“照后减证”等商事制度改革，完善便利各类市场主体注册经营、注销退出等机制。强化事中事后监管，对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。开展全区营商环境评价，持续开展整改转型行动，打造省级营商环境试点示范。

营造公平公正的法治环境。深入落实国家和省优化营商环境条例，全面清理不符合条例的规范性文件。将依法办事贯穿于服务企业各环节，严格落实市场准入负面清单，真正将市场的大门打开；大力推进减税降费，进一步减轻企业负担。充分发挥 12345（110）投诉举报平台作用，及时受理企业和群众投诉，公开公正、从严从快处理影响发展环境的典型案件，依法打击查处各类违法行为，切实保护投资者和企

业的合法权益。积极推进行政综合执法，严格执法程序，从严控制和进一步减少各类检查，严禁以检查为名，干扰企业正常生产经营，着力打造市场化法治化国际化营商环境。

营造诚实守信的信用环境。加强诚信建设，在政府采购、项目招投标、产权交易、资质认定、监督管理等领域，扩大对信用产品的使用。认真落实守信联合激励和失信联合惩戒有关工作机制，及时发布红黑名单及守信、失信案例信息，优化社会信用环境。加大信用机制建设，拓展信用信息和信用产品使用领域，开展诚信宣传教育，提高全社会信用水平，营造优良信用环境，在全区形成“守信光荣、失信可耻”的良好社会氛围，打造“诚信伊滨”。

第四节 深化体制机制改革

积极稳妥推进伊滨经开区（示范区）体制机制改革，做好伊滨经开区（示范区）“三区”套合后半篇文章，全面破除制约全区发展的各种障碍，全面激发内生动力和发展活力，

建立灵活高效的体制机制。采用“管委会+公司”模式，在“三区”套合基础上，实行“两个机构一个班子、一套人马集中办公”。争取市政府对套合新机构的职能和权限予以明确：“市政府原来授予伊滨区、经开区、示范区的所有权限，均由伊滨经开区（示范区）继续履行；市政府对原伊滨区、经开区、示范区的人事、财政、土地出让金返还等政策，仍

由套合的新机构继续享有”。同时，着眼长远，谋划推动“政区合一+公司”模式。

理顺与平台公司的关系。做大做强国展公司，把国展公司作为伊滨全域投资建设运营平台公司，将区域内招商引资、开发建设运营、城市管理 etc 适宜公司承担的职能全部交由国展公司负责。

建设制度创新先行区。一是推进“放管服”改革。结合国家和我省关于全面复制推广自贸区经验的要求，争取市政府及各部门对伊滨经开区（示范区）进行充分授权。二是提高内部管理效能。实行更加灵活的用人机制，探索不封存人员身份档案，对所有在编在册人员增加地方津贴或专项补贴，并纳入单位绩效工资总量。探索建立科学的全员绩效评价体系，最大限度激发内部活力，提高内部管理运行效能。

妥善解决“三区”套合遗留问题。做好“三区套合”后半篇文章，妥善解决系列遗留问题，充分激活“三区”叠加优势。加强与市编办等部门沟通，进一步论证优化机构名称和内设机构设置，完善巡察等内设机构；加强与商务部沟通，争取经开区扩区获得国务院批复；加强与市司法、法检机构沟通，理顺管委会行政职能授权，争取设立独立的法院、检察院机构，全面提升依法治区能力；加强与市财政、税务部门沟通，逐步理顺伊滨区金库；加强与省市民政部门沟通，加快推进诸葛镇、李村镇行政区划调整和镇改办事处，建立与城市化

发展相适应的社区管理体系。

第七章 推进城乡统筹发展，构建现代城镇体系

围绕建设城乡统筹发展示范区，坚持以人为核心的新型城镇化，加快建设明日新城，积极发展特色小城镇，实施乡村建设行动，构建高质量国土空间发展格局，提升城镇化发展质量，打造高品质生活空间。

第一节 加快建设明日新城

持续发力洛阳“明日新城”建设，加快中轴带重大场馆建设，完善城市功能品质，增强城市承载功能，提升城市治理水平，打造伊洛山水宜居城。

一、完善城市功能品质

按照打造洛阳“明日之城”的发展愿景，着力提升城市功能品质，增强集聚区域各种要素的吸引力。

全面建成“一馆三中心”。全面建成洛阳市科技馆新馆、奥林匹克中心、会展中心、文化艺术中心“一馆三中心”等中轴带重大场馆，实现城市功能和品位快速提升，促进人气全面集聚。

推进城市有机更新。加快建设一批高品质的城市综合体，打造高端要素的集聚区和辐射带动区域发展的主引擎。实施整片区综合改造，带动中心城区功能结构调整和空间整合置

换，拓展城市发展空间。吸引更多高端人才、高端企业、高端资本、高端技术向洛阳集聚，巩固提升中原经济区副中心城市地位和辐射带动中西部发展的能力。力争 2023 年全面完成城市区所有村庄拆迁、所有安置房建设、所有征迁群众安置。

推进“三纵两横”生态水系建设。建设中轴带景观、东西副轴带景观水系、双溪湖游园。建设万安山生态引水工程，通过东一干渠引陆浑水库水为山顶公园提供生活、景观、绿化养护水源，为酒流沟水库和沙河五库进行引水补源。建设佃庄涝洼渠和伊洛运河联通工程，对涝洼渠进行清淤疏浚后，从伊洛运河引水进入涝洼渠，形成佃庄中轴带水系。实施伊南排涝干渠项目建设，排解城市内涝；推进伊东渠治理工程建设，提供景观水系水源渠道，承接南部山区泄洪渠道作用；完成双溪湖游园项目建设，美化城市建设，提高城区宜居水平。

推进绿地系统建设。加快实施“绿廊”22 条，“绿园”3 个，“绿堤”1000 亩，加快“开窗见绿、出门进园”的城市生态建设，推进伊河汉魏大道湿地、水连寨公园、双溪湖游园等公园绿地和滨河公园建设。做好城市道路绿化建设，争取在“十四五”期间完成建设游园 30 处，到“十四五”末城市绿化覆盖率达到 50%，绿地率达到 40%，人均公共绿地面积不低于 13 平方米。

专栏 7-1 城市功能品质提升重点项目

“一馆三中心”。实施洛阳市科技馆新馆、奥林匹克中心、会展中心、文化艺术中心“一馆三中心”等中轴带重大场馆项目。

城市有机更新。2021 年计划安置 15150 人 2705 户，2022 年计划安置 19740 人 3525 户，2023 年计划安置 23410 人 4180 户。

生态水系。推进中轴带景观、东西副轴带景观水系、双溪湖游园、伊南排涝干渠等项目建设，推进伊东渠治理工程建设，完成双溪湖游园项目建设。

绿地系统。实施“绿廊”22 条、“绿园”3 个、“绿堤”1000 亩，推进伊河汉魏大道湿地建设，推进水连寨公园、双溪湖游园等公园绿地以及滨河公园建设。

二、增强城市承载功能

加快完善城市道路交通、市政、环卫等基础设施和公共服务设施建设，增强城市承载功能。

加快推进道路交通建设。积极配合做好洛阳地铁 2 号、3 号线建设。围绕形成“八横、八纵”骨架路网和科学合理的次支路网，加快实施剩余“三横”（吉庆路，兰台路，司马光路）和“四纵”（诸葛大街、安澜街、李村大街、玉泉街）及剩余次支道路等 145.5 公里道路建设，确保三年内全部建成通车。优先打通城区骨干道路断头路，2022 年前吉庆路、兰台路、司马光路、龙顾路、诸葛大街、安澜街、玉泉街等 7 条骨干道路 10287 米全部打通，实现“七横八纵”互联互通，构建城区 20 分钟交通圈。加快完善内部支次路网体系，到“十四五”末城区内 12 条次干道 34460 米和 40 余条支路全面建

成通车。完善中轴带市政配套建设，围绕“一馆三中心”，完成奥体东路、奥体西路、梁村路、中信路等周边次支道路建设，高标准建设商超、医院、学校、停车场等服务配套设施。积极推进互通立交建设工程，强力推进西韩立交、伊水东路伊洛东路立交等互通立交建设工程。对城市存量道路进行全面维护，消除路面、道牙、中心护栏、井盖等的各类“病害”，提升道路综合承载能力。打造高标准道路交通划线，美化新区道路交通环境。到“十四五”末，形成内联外通的道路路网。

完善市政基础配套设施。积极推进司马光路、孝文大道等综合管廊建设。加快伊滨区水厂建设，配套建设供水加压站 2 座（伊南加压站和兴业街加压站）、营业维修中心 2 座，确保中心城区集中供水普及率达到 100%，管网漏失率不超过 5%。做好污水管网整治，推进燃气供热供电设施建设，积极推进地热资源利用。推进背街小巷照明设施建设，实现城区路灯覆盖率达到 100%。加强公共停车场、道路交通信号灯、各类标志标线、隔离护栏等道路配套基础设施建设，做好市政设施维护。

实施环卫设施提级扩能行动。深入实施“五化工程”，新建公厕 50 座，垃圾中转站 5 座，湿垃圾处理站 5 座，环卫停车场 2 座，环卫爱心驿站 5 座。随着城区建设新建道路增加，每年适当增加环卫清扫保洁车辆，提高道路机械化清扫率和清洗率，使环卫作业机械化、智能化，为辖区百姓提供

良好的出行与居住环境。推进城乡环卫一体化。大力推行垃圾分类制度，持续推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，力争到“十四五”末生活垃圾分类收集覆盖率达到 70%以上，垃圾回收利用率提高到 35%以上，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

加快推进商业综合体和居民住宅小区建设。到“十四五”末，全区住宅小区数量达到 30 个以上，建筑面积不少于 2000 万平方米，建设商业综合体 10 个以上，大型商业中心 5 个以上，高档酒店 8 个以上，商业面积达到 30 万平方米以上，商业、餐饮、娱乐业态齐全。

专栏 7-2 城市承载功能提升重点项目

道路交通。配合做好洛阳地铁 2 号、3 号线建设。推进“八横八纵”市政路网建设，推进 39 条续建道路工程建设，加快城市道路建设和改造，打通断头路，推进全区路网贯通。推进西韩立交、伊水东路伊洛东路立交等互通立交建设工程。

市政设施。积极推进司马光路、孝文大道等综合管廊建设。加快伊滨区水厂建设，配套供水加压站 2 座（即伊南加压站和兴业街加压站），营业维修中心 2 座。做好污水管网整治，推进燃气供热供电设施建设。持续推进亮化建设。加强公共停车场、道路交通信号灯、各类标志标线、隔离护栏等道路配套基础设施建设。

环卫设施。新建 50 座公厕，垃圾中转站 5 座，湿垃圾处理站 5 座，环卫停车场 2 座，环卫爱心驿站 5 座。

三、提升城市治理水平

加强城市精细化管理。持续加强城市精细化管理，围绕“洁化、序化、亮化、绿化”，打造干净整洁的市容环境、规范有序的交通环境、流光溢彩的城市夜景和美丽宜居的生态环境。加强市政道路设施清洁维护，实现卫生保洁全覆盖、常态化、无死角。以道路为载体结合道路建设工程，加强对市政道路、市政设施、架空线缆、施工围挡的管理，提升城市管理水平。持续推进亮化建设，做好主要道路桥梁、标志性建筑、重要景观区域、主要商业街区等的景观照明建设，持续推进主要楼宇景观照明的亮化建设。全面实施增绿工程，加快公园游园建设，加强绿化日常管养，打造美丽宜居环境。

加快智慧城市建设。以新基建为引领，加快全区 5G 网络建设，完善 5G 网络体系。2022 年底前完成 5G 基站建设，实现全区 5G 网络全覆盖。抢抓洛阳市被确定为省新型智慧城市的机遇，大力实施我区新型智慧城市建设。按照建维一体推进的总体构想，与国内科技实力先进的公司深度合作、统筹规划、科学设计、分期建设、次序推进，力争在“十四五”期间，形成以智慧政务为主，涵盖智慧城管、智慧环保、智慧医疗、智慧教育、智慧旅游、智慧交通、智慧社区、智慧产业、智慧养老等全方位各领域智慧场景应用，深化伊滨 APP 软件开发应用，使全区广大群众进项智慧城市建设所带来的幸福感和体验感，并通过智慧城市建设催生新生态、新

模式，赋予全区发展新的动能，使智慧城市建设成为全区经济社会健康发展的关键要素驱动。

提高城市韧性。前瞻规划布局城市生命线系统、应急救援和物资储备系统，推进城市通风廊道建设，加强城市消防设施和应急避难设施建设，制定大型公共设施平疫转换预案，完善人防工程，强化重要基础设施全生命周期维护管理和人口密集场所安全监管。加强海绵城市建设，推进海绵型道路与广场、海绵型公园与绿地、雨水蓄排与净化利用等设施建设，完善城市防洪、排水防涝系统，建立高质量城市生态系统和安全系统。

第二节 积极发展特色城镇

把特色小城镇作为全区新型城镇化的基本单元和重要路径，结合各乡镇主导特色产业和主导功能，因地制宜发展特色小城镇。

寇店。一是努力建成乡镇工作“三结合”示范镇，强化“党建引领、‘三治’并进、服务进村”，以党员联系户“1+10”工作法、基层党建“三级九制”工作法、书记领办党建项目为抓手，把改进作风和增强党性结合起来，把为群众办实事和提高群众工作能力结合起来，把抓发展与抓党建结合起来，以实实在在的成效取信于民。二是努力建成区域中心镇。围绕钢制家具、通用航空、文化旅游“三大产业”，构建现代农业产业

园、产业集聚区、美丽城镇、通航旅游小镇、大谷关客家小镇、大谷关森林公园“六大产业板块”，打造较好区位优势、较强经济实力、较好基础设施、较大发展潜力、对周边地区具有一定辐射力的区域重点镇。三是努力建成美丽城镇建设样板镇，按照3A级景区标准，做活建设、管理、经营三篇文章，实施设施更新、服务革新、产业迭新、面貌焕新、治理创新，全面升级环境美、生活美、产业美、人文美、治理美“五美”指数。四是努力建成生态旅游小镇。以大谷关客家小镇、通航旅游小镇为龙头，带动周边万安山野生动物园、水泉石窟、西朱村曹魏墓、大谷关森林公园、高山草原、山顶公园、五龙峡景区等景区联动发展，完善吃住行游购娱等旅游要素，叫响“周末休闲哪里去，伊滨寇店欢迎您”品牌，打造市民近郊游目的地、国内具有影响力的历史文化和生态旅游目的地、全球客家人寻根拜祖的精神家园。

庞村。一是打造钢制家具小镇。聚焦聚力钢制家具产业转型升级，进一步壮大提升产业规模，拉长产业链条；实施龙头企业带动战略，积极培育科飞亚、花都等3-5家龙头企业；加强开放招商，围绕钢制家具产业集群和配套产业链的延伸引进大项目，优化产业结构，推动向产业链高端拓展；实施品牌战略，持续扩大庞村钢制家具产业影响力。二是打造生态小镇。以“水域通畅、水清宜人、水景辉映、水美城乡”为目标，分类分批完善伊河、沙河、伊东渠

水系水景，推进水系生态修复和景观美化，打造融“两河一渠”和生态绿化为一体的“水美庞村”。推进全域绿化，重点打造“四带、多点”生态绿化带（“四带”：伊河生态廊道、开元大道绿化带、高铁大道生态隔离带和沙河绿化带；“多点”：规划的综合公园、社区公园、街旁绿地等多处景观节点）。改善农村人居环境，以河南省“四美乡村”和“五美庭院”创建为载体，以街长制、路长制为抓手，建设生态宜居美丽乡村。三是因地制宜发展绿色经济。打造南北两大特色区域，镇区北部整合天圃园林、农博园、东花园等观光园区，打造集牡丹产品开发、牡丹观赏、特色美食、苗木研学、房车休闲为一体的牡丹产业观光园区。镇区南部依托现有的花卉苗木种植、甘薯栽培育苗、中药材基地等特色板块，探索观光体验、休闲采摘、农家乐等为一体的现代高效农业发展模式。四是打造电商小镇。建立全国钢制家具产业大数据中心，搜集全国钢制家具企业、配套企业、链条企业的信息，实现资源共享；探索建立钢柜新零售模式，建立伊滨钢柜“云仓”平台，构建全国甚至全球的本地化送货、一体化服务的钢柜新零售模式；高标准规划建设钢制家具专业物流园，高起点打造区域性、专业性物流园区平台。

佃庄。一是大力发展旅游观光、研学教育等现代高效农业，扩大优质蔬菜、佃庄大米等特色农产品种植规模，以大郎庙、河头、朱圪垱、西石桥等村为中心，建立高效农业示

范基地，扩大洛河河滩花生、红薯、土豆等农作物种植面积，促进一、二、三产融合发展和村集体经济壮大。二是推进食品产业园建设，实施春都清真食品、春都冷链物流、春都中央大厨房、春都天冰冷饮等食品加工项目，支持春都公司建设科创中心、产业孵化器、春都博物馆等，推动春都公司品牌重塑和实力提升，加快春都公司上市步伐。三是依托东汉太学、汉魏故城、明堂、灵台等历史遗迹，深入挖掘文化资源，积极推进汉魏故城保护区一体化开发。推动汉魏文化村建设，打造“汉魏官生态文旅片区”“乐府艺风情片区”“建安道康养度假片区”“太学智文化双创片区”“河洛耕田园国色片区”“神都游主题游乐片区”等六大功能片区。

第三节 实施乡村建设行动

加快城乡统筹示范区建设，推动基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，切实改善农村人居环境，加强乡村治理，建设美丽宜居乡村。

优化乡村空间布局。加强乡村建设规划引领，实现乡村规划全覆盖。建立豫西民居建筑导则，对农村房屋新建的要严控、翻建要严把，推动农村房屋有机更新，更好传承农村建筑。城郊融合类村庄，加快城乡融合发展，按照基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化的标准推进建设，同步推进村改居、农民转市民，融入城市功能网络。拓展提

升类村庄，做优做强特色优势产业，着力建设“四美”乡村、“五美”庭院，打造美丽乡村建设样板。特色保护类村庄，重点处理好保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。整治改善类村庄，在保持原有规模的基础上有序推进改造提升，配套完善村庄基础设施和公共环境，建设美丽村庄。

加强乡村基础设施建设。推动基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，大力推进“四好农村路”建设，全面贯通城市与农村、镇与镇、镇与村、村与村等毛细血管道路。实施佃庄、庞村镇安全饮水提升工程，解决 25 个行政村安全饮水问题，受益人口 7.4 万人。推动新一轮农村电网改造升级，推进管道燃气主要行政村“村村通”。

全面提升农村人居环境。加强农村生活污水治理，加快推进农村污水管网和处理设施建设，2022 年前全区农村污水、黑臭水体治理问题全部解决。推进“厕所革命”，加大管护和服务力度，打造村镇公共区域公厕 10 分钟服务圈。加强农村生活垃圾治理，健全城乡环卫一体化和长效运营管护机制，完善农村生活垃圾中转站、垃圾分拣点布局。积极开展垃圾分类和资源化利用，每镇选取一个村开展垃圾分类和资源化利用示范试点村创建。以“五美”庭院为抓手，通过庭院这个单位，带动全村的村庄美；合理规划农村村口、街道、广场等，建立街长制，实现农村美。到“十四五”末全区 85%

以上农户建成“五美庭院”。

建设文明善治乡村。加强农村基层党组织建设，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是农村党组织书记，健全选派驻村第一书记长效机制，持续整顿软弱涣散党组织，强化乡村振兴的政治和组织保证。全面巩固党建引领、“三治”并进、服务进村（社区）的基层基础，不断深化党员联系户“1+10”工作法，加快构建党组织领导的乡村治理体系。深化拓展“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力的有效监督。推动乡村人才振兴，加强新型职业农民培养，吸引社会人才投身乡村建设。持续推进移风易俗，加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，实现所有乡镇和80%以上行政村达到区级以上文明村镇标准。深入推进平安乡村建设，持续开展法制镇，民主法制村（社区）创建，依法管理农村宗教事务。

专栏 7-3 乡村振兴重点项目

安全饮水。实施佃庄镇安全饮水提升工程，解决相公庄等11个行政村的饮水问题，受益人口2.4万人；庞村镇安全饮水提升工程，新建集中供水厂一座，解决14个行政村的饮水问题，受益人口5万人。

污水治理。实施伊滨区农村污水治理工程，加快推进农村污水管网和处理设施建设，2022年前全区农村污水、黑臭水体治理问题全部解决。

第四节 健全城乡融合机制

围绕城乡统筹示范区建设，推动城乡人才、土地、资本等要素平等交换、双向流动、合理配置，推动构建以工促农、以城带乡、工农互补、城乡互促、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

持续深化农村改革。巩固和完善农村基本经营制度，衔接落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，持续深化农村承包地“三权分置”改革，发展多种形式的适度规模经营，到“十四五”末农村承包地规模经营和社会化服务面积达到 80%。探索宅基地“三权分置”改革，盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，稳妥推进农村土地征收制度改革，稳步提高土地出让收益用于农业农村的比例到 50%以上。深化农村集体产权制度改革，实施村集体经济发展提升行动，推进资源变资产、资金变股金、农民变股民，发展多种形式的股份合作和新型农村集体经济。

促进要素向乡村流动。实施返乡创业工程，落实吸引人才返乡入乡留乡政策，在创业担保贷款等方面予以倾斜，打通城乡人才培养交流通道。选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，引导各类人才在乡村振兴中建功立业。推动专业人才职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。允许专业

技术人员通过兼职方式，为农户、合作社等提供增值服务业获取合理报酬。健全乡村金融服务体系，提供普惠金融农村覆盖面。落实税费等扶持政策，引导工商资本投入乡村振兴实业。

推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。持续巩固“两不愁三保障”成果，严格落实过渡期内“四个不摘”政策，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测和帮扶机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督，持续激发群众内生动力，注重培育贫困群众发展高效种植、特色养殖、旅游服务、农副产品加工等特色产业和就业创业技能，不断增强其“造血”能力，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。提高低收入群体的收入水平和发展能力，进一步缩小收入差距。健全农村社会保障和救助制度，完善兜底保障政策，兜住民生底线。

第八章 强化基础设施建设，构建现代基础设施体系

抢抓国家和省市加强战略性、网络型基础设施建设机遇，加强交通、水利、能源等基础设施建设，加快建设引领未来的高效、智能、安全、绿色的现代基础设施体系。

第一节 构建畅联互通的交通体系

以加快推进“四好农村路”建设为引领，构建便捷高效交通体系。力争 2021 年创成全市“四好农村路”建设示范区，2022 年创成全省“四好农村路”建设示范区，2024 年创成全国“四好农村路”建设示范区。

打造综合交通枢纽。开工建设汉魏大道北延、古城路东延等项目，积极配合做好郑州至洛阳高速以及焦枝铁路改线、机登洛城际铁路和伊滨铁路枢纽建设，打造“一枢纽两场站”（铁路枢纽和公交、客运站场）的综合交通枢纽。谋划建设公交停车场、客货场站 9 个。

建设高效交通体系。加快实施洛伊快速，谋划实施大谷路北延、高铁大道东延、沙沟路北延至洛偃快速、渠滨路东延至五龙、渠滨路西延至洛伊快速、刘西线、佃西线、岳酒路等县乡道路。

提高农村道路交通水平。以推进“四好农村路”建设为重

点，持续推进农村道路交通建设，提升和改造一批农村公路，形成“区乡通畅、村镇成网”格局。重点谋划县乡道路提升，尤其是大谷路北延作为重大谋划项目。“十四五”期间，实施洛伊快速、渠滨路、大谷路、伊洛路东延、刘西线等骨干道路项目 21 个 84.9 公里；村级道路建设项目 153 个 283.112 公里，其中计划提升项目 58 项，道路 155.457 公里；枣东大桥、金西大桥等新建和危桥改造项目 7 个 1510 延长米；沟域经济带 10 公里。按照公交规划，大力推进城市公交的运营，谋划建设 9 个公交停车场、客货场站，加快城市公交和长途客运、货运场站建设，开通长途客运和货运。实现村村通班车，基本完成通车农村公路的安保工程，消除道路边坡的安全隐患。

第二节 构建高效低碳的能源体系

加强变电站和配电网建设改造。以打造全省领先、网架坚强、安全可靠、经济环保的伊滨电网为目标，以解决辖区“主网不强、配网不优”为导向，着力消除 110 千伏单电源、配网“卡脖子”、线径细、配变容量低等问题，全面提升伊滨电网供电能力与供电可靠性。规划建设伊新西变电站、伊新东变电站等 220 千伏变电站 2 座，110 千伏变电站 6 座，逐步拆除核心区 35 千伏变电站及线路，电网规模及供电能力翻一番。新建 10 千伏开闭所 12 座，新建 10 千伏线路长度

约 160 公里；改造 10 千伏线路条数 58 条，长度约 28 公里；新建公用配变 597 台，新增容量约 36 万千伏安；改造公用配变 179 台，新增容量约 12 万千伏安。到“十四五”末，全区供电可靠率达到“四个九”，不存在供电半径超标线路，配电网发展总体水平达到全省领先水平。

积极发展清洁能源。推进寇店龙泉风电场一期项目，积极发展风电。合理利用居民住宅、公共机构及工业厂房等屋顶空间，推广分布式光伏发电。围绕新能源汽车推广，加强居民区自用充电桩，公共机构、企业、园区、景区专用充电站、桩以及公共服务领域停车场公共充电站、桩建设。加强天然气利用。

第三节 构建兴利除害的水利体系

加强河渠治理提升。实施伊东渠综合治理工程，渠道治理长度 10.58 千米。推进伊河东湖湿地建设，对伊河庞村段约 4.5 公里河道进行生态建设，做好河槽疏浚、岸坡整治、水生植物种植及乐道建设等。实施洛河河道综合整治，对洛河佃庄段约 4.26 公里河道进行生态建设。开展沙河沟域水系治理，对沙河河道水环境综合整治。开展佃庄涝洼渠清淤疏浚。

推进水利设施建设。实施万安山生态引水工程，为酒流沟水库和沙河五库进行补源。建设佃庄涝洼渠和伊洛运河联

通工程。实施酒流沟水库引水工程，自酒流沟水库引水，对接规划双溪湖湿地水系，最终汇入伊东渠。对沙河一库、诸葛水库、耿沟水塘进行除险加固，主要包括渗漏坝体进行修复，对溢洪道、斜卧管等放水设施进行改造提升。

第九章 推动文旅深度融合，构建文化传承创新体系

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，加强社会主义精神文明建设，大力推动文化繁荣兴盛，推动文旅游高质量融合发展，建设文化强区。

第一节 全面提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育，实施党的创新理论深化武装工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强“四史”教育，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年的思想政治引领。深入实施公民道德建设，建好用好新时代文明实践中心。持续开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园、文明景区创建。开展先进模范学习宣传活动，培育“最美伊滨人”。广泛开展社会工作和志愿服务关爱行动，推进志愿服务制度化建设，拓展志愿服务内涵和外延。弘扬诚信文化，推进诚信建设，打造诚信伊滨。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。积极推进家风家训馆建设，加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 保护传承弘扬优秀历史文化

依托大谷关、客家之源纪念馆等，谋划建设客家文化传承展示示范区，打造黄河文化根亲地标和世界客家人的精神家园，叫响“客家之源”。以汉魏洛阳故城博物馆、马金凤博物馆、中共豫西省委梁村旧址纪念馆建设为契机，整合洛阳无篱园石雕艺术博物馆、洛阳三彩艺术博物馆、洛阳铲博物馆、河洛文化数字博物馆、河洛古代石刻艺术馆、古代地契珍藏馆等博物馆资源，为洛阳“东方博物馆之都”建设提供强力支撑。加强东汉太学、汉魏故城、明堂、灵台等历史文化遗产保护利用，做好非物质文化遗产保护展示。

第三节 繁荣发展文化事业和文化产业

坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快构建现代公共服务体系和文化产业体系，将文化资源优势转化为发展优势，以高质量的文化供给增强人民的文化获得感幸福感。

健全公共文化服务体系。着力提升公共文化服务水平，加快建成市科技馆、奥林匹克中心、会展中心、文化艺术中心等全市公共文体服务基础设施，推动区文化馆（非遗中心）、文化广场、图书馆、青少年文化宫、“智慧书房”、镇村文化站及文化大院等公共文化设施建设。到“十四五”末，区文化

馆（非遗中心）、图书馆、各镇文化综合服务中心全面建成，每个行政村（社区）建成综合服务中心并达标，基本实现城乡公共文化服务均等化。

加快文化产业发展。充分挖掘文化资源，引导企业与文化产业接轨，提升产业品牌价值。要加快推进大谷关客家小镇建设，突出关、馆、道、台四个一重点建设，大谷关客家之源纪念馆、大谷关关城、大谷古道和三个烽火台。加快倒盏村、玉川古寨等建设，依托融创集团打造国际山水休闲文化城，把文化资源优势打造成产业优势。“十四五”期间，每年注册文化企业不少于 30 家，每年新入库“四上”文化企业不少于 5 家，文化产业产值占全区地区生产总值比重达到 6% 以上。

积极开展公共文化服务。组建伊滨区文化演艺队伍、非遗传承队伍和图书服务队伍，每个行政村（社区）组建起文化服务队伍。到“十四五”末，图书人均 1 册，年借书量达到 30 万册次；非物质文化遗产生态环境得到明显改善，非遗项目得到很好传承；每个行政村（社区）保障一次文化演出，每镇每季度一次文艺汇演，重大活动期间全区文艺汇演，年服务总人数达到 50 万人次，保障每个人均享受公共文化服务。

专栏 9-1 文化事业发展重点项目

市级公共文化设施。加快推进洛阳科技馆、会展中心、文化艺术中心等公共文化服务设施建设。

区级文化设施。伊滨区文化馆（伊滨区非物质文化遗产中心），占地面积 32938 平方米，建筑面积约 2.2 万平方米；伊滨区图书馆，占地面积 32938 平方米，建筑面积约 2.2 万平方米；伊滨区展览馆，占地面积 32938 平方米，建筑面积约 2.2 万平方米。

社区公共文化设施。建筑面积不少于 90 平方米，文体广场原则上不低于 1000 平方米。建设白塔路、兰台路、科技大道、司马光路、安澜街、韩村巷、平实巷等 7 个社区文化活动中心。

镇公共文化设施。建筑面积不少于 300 平方米，文体广场原则上不低于 1000 平方米。完善诸葛、李村、庞村、寇店及佃庄五镇公共文化设施，功能设置：设置多功能厅、图书室、培训教室和共享工程活动室并配备相应设备，有室外活动场地。

行政村公共文化设施。建筑面积不少于 90 平方米，文体广场原则上不低于 1000 平方米。室内功能设置：设置图书阅览室、文化活动室、数字资源室和多功能教室等。室外功能设置：有一个简易戏台、一个宣传栏、一套文化器材、一套广播器材、一套体育器材。

第四节 推动文化旅游高质量融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，加快整合文化和旅游资源，深化文旅融合创新，设立文化旅游业发展引导资金，大力发展全域旅游，塑造文旅融合品牌，争创国家全域旅游示范区。

一、优化文旅融合发展布局

发挥资源禀赋和特色优势，着力构建“一区一轴两带多点”的文旅产业发展新格局。

一区：万安山休闲度假旅游综合体。充分利用万安山区域自然风光和得天独厚区位优势，依托客家之源纪念馆及大谷关客家小镇、万安通用航空机场、融创集团、香江集团等，打造全球客家人寻根拜祖目的地、通用航空旅游产业园、国际山水休闲文化城、香江长隆主题公园等。同时，对万安山文化旅游区、万安山野生动物欢乐世界、玉川古寨等景区串珠成线，共同打造万安山休闲度假旅游综合体。

一轴：未来时尚休闲旅游中轴线。依托洛阳市文化中心、洛阳国际会展中心、洛阳科技馆新馆、洛阳奥林匹克中心，打造未来时尚休闲旅游中轴线。

两带：洛河人文历史旅游体验带、伊河生态休闲旅游体验带。洛河人文历史旅游体验带围绕河洛文化、客家文化，深入挖掘风土人情、历史传说、名人典故、文化遗址等人文资源，围绕汉魏故城礼制建筑区遗址保护展示工程、天下河洛园等项目，建设沿河人文景观等高品质文化体验项目，打造传统与现代相融合的滨河文化旅游体验带；伊河生态休闲旅游体验带围绕伊河两岸，依托薰衣草庄园、大宋名相园等现有景区和谋划的洛阳军事文化博览馆项目，以及伊河城市乐道、伊水游园，完善运动、康养、研学等配套设施建设，

大力发展生态观光、休闲度假、健身康养、研学旅行产品，建设伊水智慧乐道体旅共享平台，打造生态优美的滨河休闲旅游体验带。

多点：打造独具特色的多点旅游业态。依托倒盖村、沙河沟域田园综合体，大力发展沟域经济；依托农博园、东花园、天囿牡丹园等，打造牡丹观赏游线路；依托特色农业采摘园，发展休闲采摘游；依托华耀城休闲街区等，打造特色休闲旅游街区；依托传统村落、山水资源、休闲农业、乡村美食、乡村民宿等大力发展乡村游。

二、壮大文旅融合发展主体

加快现有景区转型升级，加快在建景区建设，谋划实施特色文旅项目，壮大全区文旅融合发展主体。

加快现有景区转型升级。通过招商、合作、托管等多种模式，引导现有运营状况不佳的景区，转变思路，瞄准市场，积极作为，实现转型突围。进一步提升万安山旅游度假区、薰衣草庄园、豪泽国际郁金香花海欢乐城等重点旅游景区品质，推动万安山旅游度假区创建国家4A级旅游景区。

加快在建景区建设。加快客家之源纪念馆建设，确保客家小镇项目中的“一关、一馆、一道、一台”2021年全部建成并投入运营，努力建成黄河文化的根亲地标、具有国际水准和洛阳特色的文化品牌项目、世界客家人精神家园，打造成“全球客家人寻根拜祖纪念中心”，助推洛阳国际人文交往中

心建设。推进洛阳万安通航旅游小镇以及洛阳科技馆、奥林匹克中心、会展中心、文化艺术中心等建设，打造洛阳未来轴。做好倒盏村二期、万安山野生动物欢乐世界提升改造、沙河沟域田园综合体、大宋明相园、玉川古寨等建设。

谋划实施特色文旅项目。采取“请进来，走出去”的方式，开阔眼界，拓展思路，整合各类文旅资源，引进落地大型国际文旅企业。围绕大谷关打造“万安山”“大谷关”“伊洛河”“根亲”等知名文化旅游品牌，力争“十四五”期间培育 1-2 家代表伊滨旅游整体形象、影响辐射带动力强的文旅龙头企业。依托融创集团，打造国际山水休闲文化城。依托洛阳万安通用航空机场，打造通用航空旅游产业园。依托万安山野生动物欢乐世界等，打造万安山休闲度假旅游综合体。依托伊河城市乐道、伊水游园，建设乐去智跑体旅共享平台，打造城市休闲旅游新名片。

三、创新文旅融合业态模式

深入推进文化旅游和科技、生态、体育、教育、农业等相关产业融合创新，催生更多文化旅游新业态。

旅游+文化。加快旅游与文化深度融合，坚持用文化的理念发展旅游，用旅游的方式传播文化。深挖客家文化、河洛文化、汉魏晋文化等传统文化资源优势，重点围绕黄河文化、河洛文化、汉魏文化、客家文化等，精心策划文旅项目。推进客家之源纪念馆建设，谋划建设文化创意产业园、乡愁

博物馆等各类博物馆（纪念馆）、展览馆。开发特色文创产品，推进非遗和文化演艺进景区，培育非遗文化展示体验和精品旅游演艺项目。

旅游+科技。加快旅游与科技深度融合，利用 AI、AR、VR 等先进技术，打造新型体验项目，营造可感、可视、可听、可触体验场景。提升文化旅游产品开发和设计服务的数字化水平，加快智慧旅游建设，实现 4A 级以上景区 5G 全覆盖，4A 级以上景区在线预订、信息推送、智能导游、智能监控全覆盖，3A 级景区面向社会公众开展线上服务。

旅游+体育。加快旅游与体育深度融合，依托万安山旅游度假区举办飞行文化体育旅游节、大谷关自行车赛、环伊洛河自行车联赛、登山等体育赛事，大力发展登山、滑雪、徒步、飞行、拓展训练等健身休闲产业。加快建设奥体中心等大型体育游乐场馆。探索赛事体育旅游、节庆体育旅游、互动体验型体育游新模式。

旅游+教育。加快旅游与教育深度融合，景区通过完善研学设施，配套研学服务，开发特色研学课程，打造研学旅行基地。联合开发大谷关—客家之源纪念馆—水泉石窟—大宋名相园—玉泉谷“河洛文明寻根”之旅，万安山山顶公园—豪泽国际郁金香花海欢乐城—万安山野生动物欢乐世界—大谷关森林公园“自然生态”之旅等精品研学线路，并积极拓展对外研学市场。支持兄弟连研学教育等发展。

旅游+党建。加快旅游与党建深度融合，深入挖掘中共豫西特委梁村旧址、王仲伟等抗日英雄纪念地等红色资源，连点成线，打造集旅游接待、展览、会议、培训为一体的红色旅游教育基地。在“五一”“七一”“十一”等具有纪念意义的节日期间，开展系列参观教育活动，吸引机关、企事业单位、学校及游客前来观光，每年接待量不低于2万人次，打造红色旅游名片。

旅游+生态。加快旅游与生态建设深度融合，因地制宜在万安山区域生态项目建设中融入旅游功能，在旅游产业发展中融入生态元素，以良好的生态环境带动休闲度假游、康养养生游、主题公园游等蓬勃发展。

旅游+乡村振兴。大力发展乡村旅游，努力构建“一区两带多点”（万安山区休闲度假乡村旅游区，伊河、洛河沿线休闲农业采摘产业带，乡村旅游景区、旅游特色村、镇）的乡村旅游新布局。

四、加快提升文旅服务功能

紧紧围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素，完善旅游基础设施和公共服务设施建设，统筹运营管理，提高旅游接待能力和服务质量。

大力培育推广特色美食。挖掘地方饮食文化特色，打造地方特色餐饮品牌，开展伊滨区“十大旅游特色餐饮名店”“十大金牌小吃”等评选活动。发掘并规范提升现有“糊

卜”“手工红薯面”“八大碗”“羊肉汤”、倒盏村“水席”、万安山“烤全羊”等乡土美食，培育 10 个特色美食品牌，争创省级和国家级特色餐饮（店）品牌，提升旅游餐饮业服务品质。

发展多业态旅游住宿。加快培育和引进星级酒店、文化主题旅游饭店、连锁酒店、农家乐，推动倒盏村爱陌客民宿、寇店王湾村民宿、玉川古寨等民宿建设，推进住宿业结构优化、体验升级，形成特色品牌，满足不同群体消费供给。

提升全域旅游道路交通。完善各景区景点外部综合交通网络体系，打通通往各旅游景区、乡村旅游点、各参观点的最后一公里问题。对旅游道路进行亮化、美化，沿线建设完善观景台、特色驿站、休闲游憩区、停车场等设施。积极与公交公司协调，实现各景区公交全覆盖。在全区主干道沿线设置全域全景图、全景导览图和介绍牌等，建立清晰、准确、规范的旅游标识系统。

完善旅游公共服务设施。以便捷化为目标，科学规划建设伊滨区游客集散中心、旅游咨询服务中心和游客服务点。建立旅游大数据中心、全域旅游监测指挥平台和专门展示中心，为游客提供景区、线路、交通、气象、安全、医疗急救等全方位的信息咨询和救助服务。积极推动厕所革命，科学布点，确保道路沿线特别是重点旅游景区沿线旅游厕所数量充足，并实现与周边和整体环境相协调。

开发特色旅游商品。大力发展旅游文创产品，推出一系

列包含乡村特色美食和土特产商品、装饰品、日用品在内的，体现伊滨文化特色、亲民时尚的“伊滨礼物”旅游商品。实施“乡村后备箱”行动，依托特色乡村资源，开发寇店牡丹石、薰衣草精油、香囊、庞村剪纸、李村圆雕传拓等特色文创产品；依托佃庄大米、寇店小米等农副产品，开发特色土特产品；依托当地资源，开发具有地方特色的实用性旅游产品。旅游商品要做到设计精细，包装时尚，积极争创省级、国家级旅游商品品牌。在车站、游客咨询中心、景区、旅游街区等场所，建设不同规模的特色餐饮休闲街区和休闲夜市、购物商店、精品店、特色店等购物场所，为游客提供全域空间的便利购物条件。

专栏 9-2 文旅融合发展重点项目

实施客家之源纪念馆及大谷关客家小镇、洛阳万安通航旅游小镇、洛阳市文化中心、洛阳奥林匹克中心、洛阳科技馆新馆、洛阳国际会展中心、玉川古寨非遗示范园区项目、大谷田园河洛古寨项目、倒盏村二期、万安山野生动物欢乐世界提升改造、沙河沟域田园综合体、玉川古寨等项目。

第十章 加强生态环境建设，构建生态文明体系

抢抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，坚持生态优先、绿色发展，以南部万安山生态屏障、中部生态城市、北部伊洛河全国示范河湖段、外围农村人居环境提升为空间纬度，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，持续改善生态环境质量。

第一节 构建生态安全格局

依托中轴水系和“一山两河”资源优势，以城市区“5 水系 2 湿地 2 公园 6 游园”建设为引领，加快打造“居者心怡、来者心悅”的伊洛山水宜居城。

做好水文章，勾勒生态蓝线。以“四河同治、三渠联动”为抓手，加快治理和提升，努力实现“水清、岸绿、路畅、惠民”的目标。推进中央轴景观水系、东西副轴水系、伊东渠、伊南排涝干渠“三纵两横”五大水系项目建设。

做好山文章，守住生态红线。绿水青山就是金山银山，打造南部生态涵养区，发展生态旅游，针对万安山矿山开采导致的山体破坏，高质量实施露天矿山综合整治工程，加快推进植被修复工程。

做好绿文章，描绘生态绿线。以“七绿”（绿廊、绿带、绿园、绿山、绿业、绿村、绿岛）工程提升为抓手，按照规

划见绿，见缝插绿，提质优绿，协绿植绿的原则，大力推进国土绿化。一是实施“绿廊”。城市区廊道同步绿化率达到100%，全部实现“春有花、冬有绿”。对区、镇、村道绿化进行全面提升。二是实施“绿带”。对辖区内“三河”、“四库”进行生态修复和绿化提升。三是实施“绿村”。实施森林乡村建设，建设森林乡村“示范村”6个、森林特色小镇1个。四是实施“绿山”。对南部山区绿化，对具备提升条件的区域进行绿化提升。加强森林资源管护，做好森林防火工作。

第二节 优化环境治理系统

加快现代环境治理体系建设，以改善生态环境质量为目标，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。

建设现代环境治理体系。积极开展现代环境治理体系建设，推进政府治理、社会调节、企业自治良性互动。严格落实“谁污染、谁付费，谁投资、谁受益”政策导向，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。健全区域间污染联防联控和环境应急联动机制。深入推进城镇污水收集和处理设施建设，推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造，尽快实现管网全覆盖。

纵深推进蓝天保卫战。一是加强工业污染治理。严格新建项目准入管理，推进传统产业集群升级改造，开展工业污

染深度治理，加强臭氧污染管控。重点推动钢制家具产业升级改造，规划建设集中式喷涂中心 1 到 2 个，有效控制并减少钢制家具企业喷涂工序产生的 VOCs 排放，强化重污染天气应急应对。二是推进面源污染治理。落实属地政府监管责任，强化多部门联动，创新监管方式，确保“散乱污”企业动态清零；加强餐饮油烟净化设施规范安装、维护管理、检测检测和监管；加大秸秆禁烧力度，完善网格化监管机制，确保秸秆焚烧动态清零；严格落实烟花爆竹禁放管理规定，严控烟花爆竹燃放污染；加强禁煤区监管，全面推进民用清洁能源供应，坚决取缔非法煤炭营销场所和网点。三是加强柴油货车治理。持续开展重型柴油货车尾气检测、非移动道路移动检测，加强企业管理，禁止非移动道路机械及高排量柴油货车在禁行区内行驶，严厉打击依法查处。四是加强扬尘治理。加大科技控尘力度，推进道路、房建、拆迁等建筑施工工地精细化管理，严格落实扬尘管控管理制度，严格落实 7 个 100% 管控要求，加强道路清扫保洁和洒水降尘频次，持续开展城市清洁行动，切实降低扬尘污染。

保障水生态环境安全。一是综合治理水环境。统筹推进黄河流域生态环境突出问题排查整治，严格落实河长制，持续推进“四河同治、三渠联动”，加强河道岸线管理，持续打击河道非法采砂行为，积极开展河流清洁行动。二是深入治理水污染。规划建设钢制家具产业园污水集中处理中心，深

入开展黑臭水体治理、排污口截流、畜禽养殖污染治理等工作，有效控制水污染，力争伊河西石罢断面水质持续提升稳定达标。到“十四五”末，城区实现污水管网全覆盖，乡镇实现污水处理设施全覆盖，再生水利用率和城市区污泥无害化处理率达到市定目标。三是保障饮用水水源地安全。持续开展饮用水水源保护区环境综合整治，清理保护区内各类污染源，规范设立标识，完成辖区内农村饮用水源地调查评估工作，严格落实水质检测。到“十四五”末全区所有农村饮用水水源出水水质达标率达到 100%。

保持土壤生态环境质量稳定。一是加强农用地和建设用地污染防治。开展耕地土壤环境分类管理，加强对未污染耕地的保护，抓好受污染耕地风险防范，持续推进严格管控类耕地种植结构调整或退耕还林还草。开展建设用地污染状况调查和风险排查，对列入污染地块名录的地块，公开地块信息，严格用地准入，加强风险管控。二是推进土壤污染治理和修复。持续开展污染源整治行动，实施土壤污染综合治理，推广工业污染地块“环境修复+开发建设”模式，确保受污染耕地、污染地块安全利用率明显提高。到“十四五”末，全面建立土壤环境风险管理和预警体系，全区受污染农用地和建设用地安全利用率达到 100%。

建立完善环境风险防控体系。进一步加大执法力度，认真排查环境违法行为，保持环境执法高压态势，规范企业守

法经营，提高企业环保意识。强化排污单位自动监控体系建设，符合安装要求的排污单位做到能装尽装、能联尽联。继续推进排污单位污染治理设施用电监管设备安装和联网，确保列入应急管控清单的排污单位用电监管全覆盖。

第三节 构筑生态安全屏障

持续推进国土绿化行动，加强重点区域生态保护和生态修复，着力实施造林绿化重点工程，提高森林质量，保障生态安全，为人民群众提供更多优质生态产品。

构建覆盖全域森林生态体系。一是继续开展国土绿化提速行动，围绕森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统建设，实施生态廊道、城郊绿化、乡村绿化、农田林网四大重点建设工程，做好国储林建设。二是全面推进生态廊道建设，完善提高高速公路、国道、省道、县乡道路、水系等廊道绿化标准，“十四五”期间全区辖区内所有道路、河道两旁适宜绿化地段全部高标准绿化。三是营造环城（镇）生态屏障，建设城镇绿色生活圈、环城（镇）森林生态防护圈，加强城市成片森林、城郊森林公园、郊野公园和廊道网络景观防护林带建设、多节点、组团式推进城镇郊区绿化提质增效。四是继续推进乡村绿化，以开展四美乡村、森林乡村、森林特色小镇等创建活动为载体，丰富绿化形式，提升绿化水平。推进农田林网建设，在所有适宜林网的农区大力建设农田林

网，实现农田林网化。到“十四五”末，全区林木覆盖率达到36%以上。

加强重点区域生态治理与保护。对洛河、伊河及沿线生态湿地等实行严格的生态保护，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。加大对生态退化严重的区域生态修复，按照自然恢复为主的原则开展土地整治和保护工程，提高退化土地生态系统的自我修复能力，遏制土地生态环境恶化趋势。强化乡镇和农村“千吨万人”集中式饮用水源地等重点区域生态保护，确保重要生态功能区生态环境得到有效保护。

大力实施南部山区生态修复。对万安山区域，坚持综合治理、因地制宜。对水土流失地区开展综合治理，以小流域为单元，合理配置工程、林草、耕作等措施，形成综合治理体系，维护和增强区域水土保持功能。针对龙门煤矿、宿驾窑煤矿等2个煤矿关闭退出区域，开展矿山环境保护和生态恢复治理工作。

第四节 推动绿色低碳发展

坚持节约优先，全面提高资源利用效率，持续削减碳排放，倡导绿色生产生活方式，全面提升绿色低碳循环发展水平。

全面提高资源利用效率。强化能源消耗总量和强度“双控”，开展区域能评，强化重点用能单位管理、项目节能审

查和节能监察，围绕重点领域实施一批节能重点工程，积极推广合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式。深入实施工业、交通、公共机构、建筑等重点领域节能，降低全社会能源消耗。严格水资源总量和强度“双控”，实行水资源论证和最严格水资源管理制度，开展农业节水增效、工业节水减排和城乡节水降损三大行动，推进节水工程建设，强化雨洪水、污水等非常规水资源利用，加强先进节水技术、产品装备研发和应用，逐步取缔城区范围内取用地下水，提升用水效益。提高土地集约节约利用水平，严格保护耕地和基本农田，积极推广“标准地”出让制度，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。

持续削减碳排放。优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构，打造绿色低碳循环发展的经济体系，确保如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。积极开展低碳园区、低碳社区等试点创建。优化能源结构，合理控制煤炭消费总量，积极发展风能等可再生能源，持续提高清洁低碳能源比重。强化工业、建筑、交通等重点行业节能减碳。推进大气污染物与温室气体协同减排。

积极创建“无废城区”。逐步提高一般工业固废综合利用水平及安全处置能力，加强农业废弃物综合利用，推动生活垃圾源头减量和资源化利用；强化危险废物规范化管理与安全管控，努力实现固体废物产生量最小、资源化利用充分、

处置安全的目标。将城市污水处理厂污泥、建筑垃圾、报废汽车等固体废物分类收集及无害化处置设施纳入城市基础设施和公共设施范围，保障设施用地。到 2023 年，初步完成“无废城区”建设，实现固体废物源头大幅减量、资源化充分利用和全部安全处置；到“十四五”末，高标准建成“无废城区”。

倡导绿色生产生活方式。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。发展绿色交通和绿色建筑，推行垃圾分类和减量化、资源化，加快构建废旧物资循环利用体系。广泛开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等绿色生活创建活动。倡导绿色出行、节俭消费，坚决制止餐饮浪费行为，推广使用节能、节水等绿色产品，扩大绿色采购规模，形成绿色低碳生产生活方式和城市运营模式。

第十一章 加快补齐民生短板，完善公共服务体系

坚持以人民为中心的发展思想，围绕人民群众的切身利益问题，守住民生底线，量力而行，尽力而为，稳住经济基本盘，让改革发展成果惠及全区人民群众，不断提升广大人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 推动更加充分更高质量就业

坚持把促进就业放在各项工作优先位置，健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会。

提升就业服务信息化水平。依托“互联网+就业”系统、求职招聘网上平台、就业信息平台等加强就业服务信息化管理和服务能力，强化基层公共就业服务建设，建立高素质业务服务队伍，将政策信息数字化，让服务延伸至最基层。利用便民高效的公共就业服务打好就业工作基础，提升就业服务能力。

加强职业技能培训管理。有针对性地谋划和制定培训方案，利用校企合作、岗位提升等方式，全方位对农村转移劳动者、失业人员、在岗工人、高校毕业生等人员开展培训活动，充分发挥培训促就业作用，提升培训实效。“十

四五”期间，完成职业技能培训 6000 人次。

积极推进稳就业政策。持续做好高校毕业生、就业困难人员等重点群体的就业帮扶，通过线上招聘平台、专场招聘、开发就业见习、公益性岗位等方式，积极促进重点人员实现稳定就业。“十四五”期间，全区新增就业 4000 人左右，失业率控制在 3% 以下；失业人员再就业 3000 人以上，就业困难人员实现就业 1000 人以上，新增农村劳动力转移就业 2500 人以上。

搭建创业载体带动就业。结合现有政策和社会资源指导辖区返乡创业、大众创业、青年创业。通过开展园区申报、项目申请、大赛活动等形式，激发创业活力，整合创业资源，从而把项目经营好，企业发展好，家乡建设好，吸纳更多本地劳动力实现就业。“十四五”期间，努力打造 5 个创业平台载体（寇店镇通航产业园、大谷关文化产业园、中欧产业园、佃庄镇食品产业园、华耀城），鼓励各类创业人员入园发展，带动本地劳动力就业。

第二节 加快推进教育现代化

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中全会精神为指导，全面加强党对教育工作的领导，认真贯彻落实各级教育大会和中共中央、国务院《加快推进教育现代化实施方案（2018-2022 年）》《中国教育现代

化 2035》文件精神，坚持立德树人根本任务，坚持教育优先发展战略，紧紧围绕洛阳副中心城市建设和伊滨经济社会发展总体发展目标，以建设教育现代化强区、形成新发展格局为主线，全面推进教育公平优质均衡发展，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，把教育打造成伊滨的一个闪亮的金字品牌。

深化教育管理体制改革的。一是贯彻落实《中共中央国务院印发深化新时代教育评价改革总体方案》精神，完善党对教育工作全面领导的体制机制，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，履行好把方向、管大局、作决策、保落实的职责。二是进一步落实学校办学自主权，完善校长负责制，鼓励和支持校长自主办学、依法治校、争创特色。制定完善各级各类学校评价标准，将落实党的全面领导、坚持正确办学方向、加强和改进学校党的建设以及党建带团建队建、做好思想政治和意识形态工作、依法治校办学、维护安全稳定作为评价学校及其领导人员、管理人员的重要内容，健全学校内部质量保障制度，坚决克服重智育轻德育、重分数轻素质等片面办学行为，促进学生身心健康、全面发展。三是建立区域教育教学质量综合评价制度，主要包括教育质量监测、对全区学校管理水平进行指导和评价，建立学生评教、家长学、教师评校和群众满意度调查制度。监测和评价结

果及时向学校和社会公布，为中小学校改进教育教学行为、提升办学质量提供科学指导。四是深化教育人事改革。健全由区教体局主管的事权、人权、财权相统一的教师管理体制，深化校长“职级制”、教师“区管校聘”管理体制改革，实现区内教师、校长交流轮岗制度化、常态化。

加快智慧校园建设。一是提升教育信息化装备水平，提升师生信息素养。到“十四五”末，全区中小学校实现有线无线网络全覆盖，网络带宽满足教育教学需要；信息化基础设施基本完备，所有班级配备班班通设备，所有初中和成建制小学建设标准计算机教室，计算机数量满足相关课程要求，正常开展信息技术课程教学，保证上课时每人一机；专任教师配备教学用计算机，基本实现一人一机。实施师生信息素养全面提升行动，进行教师全员教育信息化素养提升培训及校长信息化领导力培训，实现学校管理与教学信息化。构建课堂教学、教师教研、学生学习、管理评价、家校沟通、学校安全等智能化校园环境。二是推进智慧教学新模式，促进师生教育现代化。关注学生成长，遵循学生身心发展规律，以人工智能、大数据、物联网，AR/VR等新兴技术为基础，重点建设一批在线智能教室、智能实验室、创客空间等智能学习空间。开展智慧教育创新研究和示范，探索混合式教学、STEAM教育和创客教育等教学新方式。三是建设“互联网+教育”服务平台，打造泛在教育云。打造教育基础数据公共

服务平台，实现国家教育资源公共服务平台、河南省基础教育公共服务平台、洛阳教育云公共服务平台、区教育资源公共服务平台建设，保障平台上教育资源能照顾到全区特别是农村和偏远贫困地区，保证师生能够利用电视、电脑、手机、平板等多种终端接收和重复收看。建设教育教学服务平台，持续推进在线教育，通过“1+N”或“N+N”的网络直播课堂方式，完善“一校带多校，强校带弱校”、教师在线直播、名师名校网络课程的软硬件设施，逐步实现教育均衡优质高效。

全面提高教育教学质量。创新培养模式，优化知识结构，强化实践培养，鼓励学校树立先进的教育理念，更新教育观念，在办学体制、教学内容、教育方法、招生考试、评价方式等方面进行大胆探索和改革，着力提高学生学习能力、实践能力、创新能力。搭建区级教研交流平台，引入竞争激励机制，实行教研员竞聘上岗、动态管理、能进能出的制度，努力建设一支品德高尚、作风严谨、业务精良、专兼结合、研究能力强、具有合作创新精神的教育科研队伍，引领业务教研的深度和效益全面提升，促进全区各级各类学校教育教学质量全面提高。

全面加强教育队伍建设。一是加强师德师风建设。落实中小学师德师风建设长效机制，将师德教育作为教师培养培训的首要内容，将理想信念放在师德教育首位，引导教师带头践行社会主义核心价值观，自觉恪守新时代教师

职业行为十项准则，落实立德树人的根本任务，引领学生健康成长；引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教，努力建设一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的教师队伍。二是加强校长队伍管理。健全完善校长竞聘上岗制、任期目标责任制和交流轮岗制度，形成有效的管理、评价、奖惩和激励机制，真正把思想品德好、理论水平高、懂教育、会管理、群众信任的优秀人才，选拔充实到校长队伍和学校党政领导班子中，构建起能上能下、能进能出、优胜劣汰的干部任用机制。三是全面提升教师能力素养。逐年提高教师培训经费投入，完善教师培养培训机制、模式和课程，提升教师培训的针对性和实效性，构建线上培训与线下培训结合，集中培训与校本研修互补的培训模式，将培训学分与教师管理相结合，形成中小学教师全员培训新常态。四是完善教师补充渠道。通过公开招聘、定向培养、区外在编在岗教师回流等方式，继续加大中小学教师补充力度，化解教师严重老化、结构不合理的现象。到“十四五”末，在职教师本科学历达到85%、硕士学历达到5%；中级职称比例达到50%；高级职称比例达到28%。市级学术技术带头人达到150人，省级学术技术带头人达到30人；市级骨干教师达到200人，省级骨干教师达到100人。省特级教师达到15人。

切实加快教育基础设施建设。一是新建7所小学，投

资 6 亿元，占地面积 300 亩，建筑面积 20 万平方米，设计 200 班，在校生规模合计 9000 人。分别是三号、六号、七号、十号安置小区 4 所配套小学、洛阳市实验小学伊滨校区、城乡一体化示范区 2 所（寇店、佃庄各 1 所）寄宿制小学。二是新建改扩建 4 所初中，占地面积 200 亩，建筑面积 6 万平方米，设计 100 班，在校生规模合计 5000 人。三是逐年新建一批公办幼儿园，公办园占比达到 50% 以上。四是新建 1 所高中，占地面积 80 亩，建筑面积 40000 平方米，设计 48 班，在校生规模 2400 人。

全面落实立德树人根本任务。紧紧围绕“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”根本问题，牢牢把握立德树人根本任务，健全立德树人贯彻落实机制，立足《中小学德育工作指南》，加强德育队伍建设，培育一支业务精湛的思政课教师和少先队辅导员队伍，充分发挥课堂教学主渠道作用，深入发掘各类课程的思想教育资源，将知识传授、能力培养、价值塑造有效融合到每门课程中，以培养学生良好思想品德和健全人格为根本，形成方向正确、内容完善、学段衔接、载体丰富、常态开展的德育工作体系，形成学校、家庭、社会协同育人的良好氛围。

积极实施教育品牌战略。紧扣高水平教育现代化建设指标要求，以培育、引进优质资源为抓手，大力实施教育品牌战略，加快提升全区教育开放度。一是以洛阳魏书生

中学和伊滨区第一实验小学(清华附小网络学校)为引领,聘请教育专家团队调研总结,对伊滨教育理念、管理理念、服务理念进行提炼提升和推广,做大做强伊滨教育品牌;二是支持鼓励规模学校走出去与国内外知名学校结成姊妹学校或签订合作意向,开展结对共建活动,实现教育资源共享;三是采取多种方式大力引进全国、全省品牌名校,扩大优质教育资源增量,为伊滨教育和洛阳都市圈建设注入新鲜血液。

积极构建德智体美劳全面培养的教育体系。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿教育教学全过程,努力构建德智体美劳全面培养的教育体系,加强德智体美劳教育相融合。推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展,落实全民健身战略、推动群体性体育工作全面发展。加强美育课程建设,有效利用各类师资资源和教学条件,积极创新各类艺术教育发展模式,开发美育校本课程,使美育与德育、智育、体育、劳动教育相融合。培养学生正确劳动价值观和劳动品质,开足开好劳动教育课程,发挥家庭在劳动教育中的基础作用,把劳动教育纳入人才培养全过程,培养学生正确劳动价值观和劳动品质。围绕《健康中国2030规划纲要》,将健康教育纳入国民教育体系,把健康教育作为所有教育阶段素质教育的重要内容。加大师生心理健康科普宣传和心理干预力度,提升心理健康素养,

培育积极的心理品质。认真贯彻落实《教育部等八部门关于印发〈综合防控儿童青少年近视实施方案〉的通知》，加强和改进儿童青少年近视防控工作，为社会培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

深化大学职业教育产教融合。充分发挥我区高校职教园区集聚效应，结合我市重大布局和产业优势、政策优势，抢抓国家加快中西部高等教育振兴机遇，不断深化与本地区洛阳师范学院等高校院所的合作，不断提升高校在学科建设方向与我市产业发展需求的契合度，形成产城融合、产教结合。积极引导洛阳职业技术学院加快融入伊滨发展，推进平乐正骨教学基地按期投用并办成具有全国知名度的特色高校。着力抓好林业职业学校、洛阳市警察学校项目服务工作，争取早日落地建设。主动配合全市高校引进战略，用好用活相关办学政策、土地政策，引进一批高质量知名院校到伊滨新建学校或开办河南分校；新建续建并引进4所高职高专学校，占地面积2000亩，建筑面积50万平方米，在校生规模达到5万人；新建2所大学，占地面积3000亩，建筑面积40万平方米，在校生规模达到6万人；打造中部地区区域性高等教育高地，为加快建设中原副中心城市提供智力支持。

专栏 11-1 教育现代化发展重点项目

1. 基础设施建设

新建或改扩建幼儿园 13 所。新建幼儿园 3 所，提升改造 5 所，合理利用闲置校舍和已移交城镇小区配套幼儿园举办公立幼儿园 5 所，预计增加学位数 1500 个。

新建小学 7 所。投资 6 亿元，占地面积 300 亩，建筑面积 20 万平方米，设计 200 班，容纳在校生 9000 人。分别是三号、六号、七号、十号安置小区 4 所配套小学、洛阳市实验小学新校、城乡一体化区 2 所（寇店、佃庄各 1 所）寄宿制小学。

新建改扩建初中 4 所。投资 3 亿元，占地面积 200 亩，建筑面积 6 万平方米，设计 100 班，容纳在校生 5000 人。

新建高中 1 所。占地面积 80 亩，建筑面积 40000 平方米，设计 48 班，容纳在校生 2400 人。

新建续建并引进高职高专学校 4 所。占地面积 2000 亩，建筑面积 50 万平方米，容纳在校生 5 万人。

新建大学 2 所。占地面积 3000 亩，建筑面积 40 万平方米，容纳在校生 6 万人。

2. 教育信息化建设及教育装备配备

功能室建设。投资 1700 万完成 17 所新建学校功能室建设。

全区学校信息化设备更新配备工程。投资 1650 万元更新配备全区中小学老旧班班通 300 套、老旧计算机教室 15 个、校园网络改造 30 个。

三个课堂 5 套。投资 600 万元，建设分别由 5 所直属小学辐射五个乡镇中心校 30 所薄弱小学的专递课堂，以及名师课堂和名校网络课堂平台建设。

数字校园标准校 30 所。投资 9000 万元配备 30 个数字校园标准校，建设标准参照《河南省中小学数字校园评估标准 (V2.0)》(教办科技〔2020〕252 号)的软硬件建设要求。

人工智能教育实验校 10 所。投资 1000 万元建设人工智能实验校。参照《河南省教育厅关于推进中小学人工智能教育的通知》(教电教〔2019〕819 号)要求，配备 10 所人工智能实验校。

教室采光照明改造工程。投资 1600 万元，依据《河南省教育厅等七部门关于印发<河南省综合防控儿童青少年近视行动方案>的通知》要求，对 800 个教室进行教室采光照明改造。

第三节 全力建设健康伊滨

坚持新时代卫生健康工作方针，牢固树立大卫生、大健康理念，坚持推进以治病为中心向以人民健康为中心转变，“围绕健康伊滨”建设目标，推进全区卫生健康体系建设，为人民群众提供全方位全周期健康服务。到“十四五”末，形成以 2 家三级医院为龙头，1 家区二级医院为纽带，一级医疗机构为基础的三级诊疗服务体系，推进分级诊疗和医疗共同体建设，进一步提高医疗卫生服务能力和水平，进一步健全公共卫生服务体系，群众基本医疗与公共卫生服务受益水平明显提升。

加强医疗卫生服务体系建设。一是加快 2 家三级医院、区二级医院及疾控中心建设。根据城市建设和安置小区建设

的实际，规范社区卫生服务机构的布局，推动社区卫生服务机构入驻安置小区。二是构建分工明确、密切协作的医疗卫生共同体，进一步加强基层医疗卫生和妇幼健康、精神病防治等薄弱环节的基础设施建设。三是提升基层医疗卫生服务能力水平，转变基层服务模式，实施基层医疗卫生服务的“三个1工程”，即每个家庭拥有1名合格的家庭医生，每个居民拥有1份动态管理的电子健康档案和1张功能完善的健康卡，获得便捷、连续、优质的生命全过程服务。四是完善分级诊疗模式，逐步实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动。五是加强医疗质量管理，建立完善医疗质量控制指标体系，实施改善医疗服务行动，基本构建起和谐医患关系。

加强公共卫生体系建设。一是加强重大公共卫生应急体系建设，建立健全区级指挥、多部门协同联动的公共卫生应急指挥、运行机制。完善优化监测体系，建立一支以区疾控中心为核心，以基层医疗机构为基础的监测体系；分级分类组建卫生应急队伍，提高重大公共卫生事件发现、报告、预警和响应的能力。二是加强公共卫生服务基础设施建设，建设区疾控中心项目，提升我区公共卫生服务能力水平。三是加强公共卫生人才队伍的建设，采取公开招聘、政府购买等形式建立区级疾控预防控制和卫生监督人员队伍，及时补充基层医疗卫生机构公共卫生人才缺口。强化基层卫生人员知

识储备和培训演练，提升基层公共卫生服务能力。持续加大公共卫生安全保障投入力度，提升公卫人员薪酬待遇。四是推动健康素养提升和健康行为养成，落实健康行为监测评估体系，积极推进健康知识普及、健康促进、爱国卫生等专项行动，强化公众个人健康主体责任意识，引导群众主动开展自我健康管理。五是完善国家基本公共卫生服务项目，逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准，进一步提高群众基本公共卫生服务受益水平。

加快全民健康信息化建设。健全“互联网+医疗健康”服务体系，2家三级医院、1家区二级医院和一级医疗机构建立远程医疗服务体系，共享优质医疗资源。建立居民电子健康档案、电子病历、全员人口管理的医疗卫生和计划生育信息化体系基本架构，实现全区范围内基本医疗信息系统互联互通。

积极推进老年医疗卫生服务。提高综合医院、基层卫生服务机构为老年人提供医养结合服务的能力，大力发展老年护理、康复、临终关怀等服务业，推动建立老年长期护理保障制度。实现医疗卫生和养老服务资源有序共享，基本形成规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。

不断提高妇女儿童健康水平。“十四五”期间建成伊滨区妇幼保健院，统筹全区妇幼保健工作。保障母婴安全，推动基本生育全程免费服务。进一步提高孕产妇、新生儿医疗急

救能力。加大出生缺陷防治力度，全面实施免费孕前优生健康检查，努力降低出生缺陷发生率。继续实施扩大国家免疫规划，适龄儿童免疫规划疫苗接种率保持在 96%以上。提高孕产妇和 3 岁以下儿童健康系统管理率。

加快发展中医药事业。坚持中西医并重，进一步落实中医药发展政策和机制。健全中医医疗保健服务体系，提升基层服务能力。在慢性病和重大疾病防治、妇幼保健等方面充分发挥中医药作用。传承中医药文化，积极促进中医药养生保健、康复、健康管理、健康养老等特色服务。推广中医药标准和适宜技术，加强各类各层次中医药人才培养。

加快卫生人才队伍建设。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设。创新人才培养、引进、使用、评价和激励机制，大力培养引进、用好、留住各类高层次、高技能人才。

专栏 11-2 健康伊滨建设重点项目

区级医院(区疾控中心)及医养中心。项目总建筑面积为 78749 平方米，其中区级医院拟设置床位 150 张，建筑面积 15137 平方米，医养中心建筑面积 33002 平方米，疾控中心建筑面积 2710 平方米，地下建筑总面积 27900 平方米，总投资 43174.92 万元。

伊滨区妇幼保健院。新建业务用房 4560 平米，预计投资 2500 万元。

第四节 完善社会保障体系

按照“全覆盖、多层次、有弹性、可持续”的总要求，不断改革完善各项社会保险政策，形成以政府主导的基本社会保险为主体，多种商业保险为补充、满足不同人群需求的多层次社会保障体系。完善社会救助、兜底基本保障，让困难群众有更多的获得感、幸福感。

不断扩大社会保险覆盖面。做好全民参保登记工作，探索实施全民参保登记数据动态化管理，不断扩大社会保险覆盖面，推动从社保政策全覆盖到人员参保全覆盖。坚持尽力而为、量力而行，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的覆盖全体参保人员基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。落实异地就医结算，持续深化医疗支付方式改革，严格执行国家药品和医用耗材招标采购改革相关制度，有序推行药品和医用耗材带量采购、医保支付、质量监管等措施实施，充分发挥好药品、医用耗材集中带量采购在深化医药服务供给侧改革中的引领作用，切实减轻群众就医负担。健全重大疾病医疗保险和救助制度，充分利用大数据及医保信息管理系统，确保各项医疗兜底救助政策及时落实到位。进一步深化“放管服”改革，按照“互联网+社保”、“一窗受理，一网通办，最多跑一次”的总体思路，逐步完善全国统一的社会保险公共服务平台，不断提升社会保险服务

能力、服务水平和服务效率。

完善城乡低保制度。完善低保对象认定办法，规范核查流程，优化低保审核审批程序。建立低保标准动态调整机制，实行低保标准与物价上涨挂钩联动，逐步缩小城乡低保标准差距，推进城乡低保统筹工作。加强低保与就业救助、扶贫开发等政策的衔接，鼓励有劳动能力和劳动条件的低保对象依靠自身努力脱贫增收。

健全特困救助供养制度。推动完善城乡统筹、政策衔接、运行规范、与经济社会发展水平相适应的特困人员救助供养制度，按照特困人员认定办法，科学制定基本生活标准和照料护理标准。加强特困人员供养服务机构建设，完善内部管理，健全服务规范，优先集中供养完全或部分丧失生活自理能力的特困人员，力争到“十四五”末，生活不能自理特困人员集中供养率达到 50%。

全面高效实施临时救助制度。细化、实化政策措施，明确救助对象范围，科学制定救助标准，规范审核审批程序，完善临时救助方式。全面落实“先行救助”“分级审批”等规定，增强救助时效性，实现应救尽救、托底救助。全面推开“救急难”工作，建立健全主动发现、部门协同、信息共享、慈善衔接机制。引导社会力量积极参与，统筹救助资源。

抓好特殊群体关爱保护工作。健全未成年人、困境老人保护工作领导协调机构，落实孤儿保障、农村留守儿童、老

年人及困境儿童的关爱保障等政策文件，完善服务体系，建立完善发现、报告、跟踪、关爱等机制，全方位保障权益；加强孤儿保障工作，按照要求逐步提高孤儿基本生活费标准，为孤儿、弃婴成长提供必要的服务和支持。健全残疾人社会保障和服务体系，做好全区 6000 余名残疾人的权益保障和救助工作，推进残疾人家庭无障碍改造，倡导和鼓励社会各界关心、支持和参与残疾人事业，为残疾人平等参与社会生活创造条件。

加大对流浪乞讨人员的救助力度。完善救助管理工作联席会议制度，科学有效甄别，开展亲情服务，做好救助人员的救护和送返工作，全面提升救助管理水平。

第五节 积极应对人口老龄化

围绕服务人的需求、实现人的全面发展，进一步调整完善人口发展战略和政策体系，加快实现人口结构优化、分布均衡、社会融合、素质提升，切实保障各类群体合法权益。

构建生育友好型社会。落实国家生育政策，增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间，保持人口总量稳定增长。完善生育政策保险体系，推进优生优育全程服务，加强出生缺陷综合防治，提升危重孕产妇和新生儿救治保障能力，加强出生人口性别比失衡问题综合治理。全面落实产假制度，完善家庭婴幼儿

早期发展指导支持体系。发展普惠托育服务体系，推进城乡社区婴幼儿照护服务设施建设，加强婴幼儿照护服务主体培育和规范管理。

健全养老服务体系。构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，实现养老服务结构不断优化、质量持续改善。巩固提升“乐养居”项目建设，打造综合性乐养居服务中心；探索通过政府购买服务方式，引导社会力量为经济困难的高龄老人、失能、半失能老人上门提供服务；着力提升农村养老服务能力，支持建设农村老年幸福院等自助式、互助式养老服务设施，鼓励乡镇敬老院社会化运营，逐步打造成乡镇区域性养老服务中心，为农村孤寡、失能、半失能等困难老人提供便捷可及的养老服务。积极引进一批知名养老机构，积极推进医养融合发展，高标准建设爱馨智慧养老项目，打造养老示范基地；创新养老服务模式，构建完善 12349 健康养老公共服务信息平台，开展养老服务大数据的深度挖掘与应用。到“十四五”末，城市社区养老服务设施覆盖率达到 100%，乡镇达到 95%以上，农村达到 80%以上，养老信息服务覆盖率达到 100%。民办养老机构快速发展，床位数占比达到 60%以上，养老床位数达到平均每千名老人 40 张以上。医疗卫生和养老服务融合发展，护理型床位占社会养老床位总数的 40%以上。

保障妇女和未成年人基本权益。坚持男女平等基本国策，

切实保障妇女平等权利，支持妇女在政治、经济、文化和社会等方面的全面发展。加强未成年人保护，完善适度普惠的儿童福利体系和关爱保障政策，加强对困境儿童、留守儿童、残疾儿童、流浪儿童的救助干预，推进“儿童之家”建设，促进儿童全面健康成长。加强妇女儿童常见病筛查和早诊早治，继续开展农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查，严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为，加强中小學生欺凌和暴力防治。

专栏 11-3 养老服务体系建设项目

伊滨区综合性养老服务中心。区级综合性养老服务中心，项目计划床位总数 500 张，建设面积 16300 平方米。

乐养居（社区养老服务中心）。2021 年新建 3 个；2022 年新建 2 个、改建 3 个；2023 年新建 3 个；面积根据小区居民每百户不低于 30 平方米的标准配套。

区级养老服务指导中心（含养老服务信息平台）。建设面积 500 平方米，区级养老服务监管平台。

第六节 大力发展体育事业

以增强全区人民体质，提高群众健康水平为根本目标，加快设施建设，强化活动开展，完善组织网络，不断满足群众日益增长的体育需求，实现群众体育、竞技体育和体育产业协调发展，努力实现体育事业的新发展、新跨越。

做好省运会服务保障工作。积极配合市体育局承办 2022 年第十四届省运会。以实际行动服务、支持、配合省运会，全力以赴做好省运会期间的各项服务保障工作。

建立健全基层社团组织。一是健全基层组织。坚持“政府主导、上下联动、条块结合”的原则，制定《伊滨区全民健身计划》，逐级建立全民健身工作机构、落实专职工作人员。二是增强体育社团的社会功能。积极完善体育总会职能，发挥沟通上下协调配合作用。建立完善单项体育协会 4 个，单项俱乐部 2 个。全区镇、村和社区 100%建成健身工作站（点）。

大力实施体育场馆建设。一是加快奥林匹克中心建设，包含两场（5 万座的体育场、占地 8000 平方米的室外活动广场）、四馆（一座 1 万座的体育馆、一座 2000 座的游泳馆、一座全民健身馆、一座室内田径训练馆）。二是完善城市社区 15 分钟健身圈，新建社区的体育设施覆盖率达到 100%。利用自筹资金和乡镇配套资金，对全区内的超过服务年限的健身器材进行更新。继续推进实施农民体育健身工程，镇、村和社区实现公共体育健身设施 100%全覆盖。三是结合城镇化发展统筹规划体育设施建设、合理布点布局，重点建设一批便民利民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施，盘活存量资源，改造旧厂房、仓库、老旧商业设施等用于体育健身。

积极推广全民健身活动。一是利用新闻媒体、借助“全民健身月”“全民健身日”活动、重大体育赛事、节假日体育活动等形式，加强对全民健身的宣传，使城乡居民体育健身意识进一步增强，体育锻炼人口不断增加，经常参加体育锻炼人数比例达到 42%。城乡居民达到《国民体质测定标准》优秀人数比例达到 40%。二是实施“区有特色、镇有亮点”的品牌工程，做到“周周有活动、月月有赛事”。打造品牌体育赛事——大谷关国际自行车赛。继续办好全民健身月、全民健身日、中小学生阳光体育运动会、万村千乡农民篮球赛、迎新春长跑比赛、老年人门球比赛等品牌赛事及活动。三是积极组织参加洛阳市举办的第十四届运动会、教职工运动会等各项比赛，争取在比赛中取得优异成绩，为我区体育工作添光增彩，推动全区全民健身活动的普及和深入。

健全全民健身服务体系。一是广泛搭建全民健身活动平台，督促各体育社团每年开展 3-5 次较大规模的全民健身活动，不断满足广大人民群众日益增长的健身需求。二是培训发展各级社会体育指导员 400 名以上。每年定期开展全民健身志愿服务活动，推广科学健身方法，纠正健身误区，指导群众科学进行科学健身。三是积极开展青少年体质测试，每年对全区中小学生进行体质测查，确保合格率达到 90%以上。

扎实开展竞技体育。进一步推广足球、篮球等项目，完善以学校为基础的竞技体育训练体制，健全业余训练的衔接，

建立和完善符合现代体育运动规律、有自我发展活力的竞技体育运行机制。

专栏 11-4 体育事业重点项目

加快奥林匹克中心建设,包含两场(5万座的体育场、占地8000平方米的室外活动广场)、四馆(一座1万座的体育馆、一座2000座的游泳馆、一座全民健身馆、一座室内田径训练馆)。其中:

体育场(室内田径训练馆)建设规模为50000座位,建筑面积25000平方米;室外活动广场设置轮滑比赛场地、中型展示活动广场及休闲健身设施;

体育馆建设规模为5000座位,建筑面积20000平方米;

游泳馆建设规模为2000座位,建筑面积20000平方米,馆内设置50米8道标准泳池、热身池、儿童池和10米跳台踏板;

全民健身综合馆建筑面积4000平方米。

第七节 构建现代治理体系

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,探索具有伊滨特色的社会治理体系。

推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,扩大社会主义民主,充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。支持保证人大及其常委会依法履行职权,密切人大代表同人民群众联系,发挥代表反映民

意集中民智的作用。支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，加强经济社会重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。全力做好统一战线和民族宗教工作，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，正确处理人民内部矛盾，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。加强双拥工作，深入开展国防教育，做好退役军人事务，巩固军政军民团结和谐的生动局面。

全面推进依法治区。一是依法全面履行政府职能。落实政府主要负责人切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，深化行政审批制度改革、商事制度改革，规范行政权力运行，推进信用体系建设和政务公开。二是健全依法行政决策机制。完善重大行政决策制度，加强法治审核，落实政府法律顾问制度常态化。三是深化服务型行政执法建设。树牢服务理念，加强执法培训，优化执法方式，提升群众对服务型行政执法的获得感。四是落实行政执法责任制。加强行政执法“三项制度”落实，明确行政执法责任制，强化行政权利的制约和监督。五是依法化解社会矛盾纠纷。落实行政应诉规定，积极推进行政机关负责人出庭应诉。推进公共法律服务体系建设，加强法治文化建设和基层法治创建。六是提升依法行政能力。完善领导干部学法制度，落实党工委会议专题学法，提高领导干部法治素养和依法行政能力。

健全基层治理体系。结合全市探索构建“党建+一中心+

两基础+三治并进”市域社会治理洛阳模式，以党建为引领，打造社会治理一体化指挥中心，夯实网格化、信息化工作基础，推进自治、法治、德治融合发展，打造具有伊滨特色、时代特征、务实管用的社会治理新模式。建强“一中心”，构建社会治理实战指挥平台，规范区、镇综治中心“四室一厅”、村级“两室一厅”建设，充分发挥综治中心统筹协调联动、多元化解矛盾的作用，推动社会治安联防、矛盾纠纷联调、突出问题联治、平安建设联创、法治建设联抓。夯实“两基础”，抓牢信息化、网格化两个重点，打造社会治理“双引擎”。打造新品牌，坚持服务群众，打造“民有所呼，我有所应”的社会治理品牌。

第八节 着力建设平安伊滨

落实国家安全战略，把安全发展贯穿全区经济社会发展各领域和全过程，着力防范和化解各种风险，全面提升发展安全保障水平。

巩固安全发展底板。坚决维护政治安全，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强意识形态阵地建设和管理，统筹推进网络生态治理和网络安全保障体系建设，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。依法打击非法宗教和邪教活动。确保经济安全，加强产业链供应链韧性建设，增强产业体系抗冲击能力。保障数据安全，提升信息基础设

施和数字资源安全保护能力。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，维护新型领域安全。保障人民生命安全，有效遏制危险化学品、建筑施工、交通、火灾等重特大安全事故。加强食品药品安全监管，健全完善落实地方党政领导干部责任、部门管理责任、企业主体责任和社会共治等制度机制，加快健全责任明确、制度健全、运转高效、风险可控的食品药品安全保障体系。强化生物安全保护。

维护社会稳定和安全。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全系统化机制建设，加快构建社会稳定防范风险源头治理、动态管理和应急处置相结合的社会管理机制，切实将矛盾风险解决在萌芽状态、化解在基层，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。完善重大决策社会风险评估机制，常态化排查处置经济、金融、劳资、生态环境等重点领域矛盾风险，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，从源头上预防和减少矛盾。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动诉讼与调解、仲裁、行政裁决、行政复议等非诉讼方式有机衔接。加强专职人民调解员和行业性专业性人民调解组织建设，拓展党代表、人大代表、政协委员、律师、专家学者和社会组织等第三方参与

途径，广泛培育“品牌调解室”“金牌调解员”。健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善基层心理服务网络。开展平安创建活动，打造立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系，坚持防治结合、群防群治，实施“雪亮工程”，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。建立健全常态化扫黑除恶工作机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、多发性侵财、新型网络等犯罪活动，保持社会和谐稳定。实施“心防工程”，完善心理健康服务网络，加强对特殊人群服务管理和心理疏导。

健全现代应急管理体制。推动应急管理体系改革创新，建立完善的应急管理体制机制，狠抓安全生产责任落实，全面提升应急队伍能力建设，进一步完善监管执法质量考评体系，统筹加强自然灾害防治，提升应急管理和防灾减灾救灾能力，全力防范化解重大安全风险，坚决防范遏制重特大安全事故。一是健全完善安全生产责任体系。以安全管理、安全技术、安全文化等三大要素为支撑，以安全生产专项整治三年行动和双重预防体系建设为抓手，做实做细风险分级管控和隐患排查治理，树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，深化公共安全责任体系建设。二是建立和完善应急管理体系。建立健全应急管理部门统筹、相关部门参加的会商研判、应急救援处置等制度，规范各灾种应急处置工作流程，完善预测预警、信息报告，综合应急响应、应急

联动、应急处置信息发布、新闻报道、恢复重建、调查评估和军地应急联动等工作运行机制，建立和完善应急管理组织机构和指挥体系，强化应急管理部门统筹协调作用，做好应急平台系统建设，构建现代化应急指挥体系。加强应急救援队伍建设，形成以综合性救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同，以社会力量为辅助的应急救援力量体系，并强化基层应急救援能力建设。建设应急管理专家智库，加强应急救援物资储备体系建设。三是提升自然灾害应急救助能力，基本构建政府主导、社会组织参与，多元联动、协同配合的防灾减灾救灾新格局；完善综合监测预警机制，增强自然灾害风险防治能力，加强公共设施应急避难场所建设，完善人防疏散基地和地下防护工程功能。四是加强消防安全工作，到“十四五”末消防基础设施建设更加完善，应急救援体系更加健全，重点行业、重点区域火灾隐患得到有效消除，全民消防安全常识、火灾防范意识普遍提升，全区火灾事故总量持续下降。

专栏 11-5 “平安伊滨”建设重点项目

实施智慧应急管理系统、应急救援队伍和应急救援物资装备储备中心、双重预防体系、安全文化和体验、豫西航空应急救援（龙门通用机场）基地、洛阳职业技术学院应急管理教育培训基地、中国紧急救援豫西（洛阳）应急救援基地以及消防特勤三号站、兰台路 58 号小型站、华耀城小型站等重点项目。

第十二章 聚心聚力聚智，实现高质量发展新蓝图

建立健全确保规划有效实施的支撑保障体系，齐全区之心、举全体之力、集全民之智，砥砺奋进、攻坚克难，为实现我区高质量发展而努力奋斗。

第一节 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央各项决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍地落实中央八项规

定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，实现监督更全，执纪更严，问责更准，队伍更强。深入开展党（政）企廉心活动，亲而有度，清而有力，倾力打造全市最优营商环境，进一步营造出风清气正的良好政治生态。强化基层党组织政治功能和组织力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

第二节 健全规划实施机制

健全各级各类规划衔接协调机制，增强国民经济和社会发展规划对各级各类规划编制的指导作用，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。加强年度计划与发展规划衔接，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤有效得到落实。建立健全规划实施定期考核机制，按照规划实施的目标责任和任务分工，全面考核各镇、各有关部门的贯彻落实情况。运用定量考核与定性评估的方法，提高规划评估考核的科学性。开展中期评估，适时对规划进行修订。探索引入第三方评估，作为规划考核的重要参

考，增强规划考核的客观性。完善规划实施监督机制，自觉接受人大监督、社会监督、审计监督。

第三节 突出重大项目带动

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕高端制造业、高端服务业、基础设施、生态环保、社会事业等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。强化重大项目前期论证，完善重大项目联动协调机制，加快项目落地。健全重点项目储备库，形成谋划一批、启动一批、竣工一批、储备一批的滚动机制。对纳入本规划和年度计划的重点项目，落实绿色通道制度，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，确保如期完成。强化项目建设全过程管理，推进项目精益管理，提高项目建设的协调服务水平。

第四节 增强要素保障能力

强化财政预算与规划实施的衔接协调，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。努力拓宽融资渠道，通过设立创业投资引导基金、产业发展基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。提高金融服务实体经济效率，积极发展互联网金

融，推进小微企业金融服务模式创新。持续加强用地供给，保障全区重点项目、重大工程的用地需要。

第五节 营造良好发展环境

采取多种形式，面向社会、面向广大市民广泛宣传规划，增强公众对规划的认识和了解，让规划确定的方针政策和发
展蓝图深入人心，激发全区人民参与规划实施的主人翁意识，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。大力弘扬社会主义正能量，倡树社会主义核心价值观，积极营造健康良好的规划实施环境。建立和完善社会参与机制，依法对规划制定和执行情况进行信息公开，有效组织引导公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全区人民群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务繁重，前景光明。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，万众一心，锐意进取，真抓实干，加快建设活力伊滨、魅力伊滨、生态伊滨、人文伊滨、智慧伊滨、幸福伊滨，奋力谱写新时代中原更加出彩的伊滨绚丽篇章！