

公平公正得民心

——李村镇新民村吉家寨自然村拆迁工作侧记

□ 杨鸿雁 阮现武

编者按:我区城市规划区域大,涉及拆迁范围广,历时较长,自全区第一户拆迁至今,已经两年。随着新区开发建设的深入,拆迁难度也逐步增大。但李村镇新民村吉家寨自然村从2010年至今,在短短两年内成功完成两次拆迁,秘诀是什么?

5月2日,河南枫叶国际学校涉及李村镇新民村吉家寨自然村拆迁15户,在规定的第一时间段里,房屋全部拆除完毕,这是该村的第二次拆迁。2010年5月,该村第一次拆迁涉及133户村民。拆迁工作千难万难,但该村却在短短两年内成功完成两次拆迁,秘诀就是公平、公正。

全面纠偏 ——多要多得须退回

河南枫叶国际学校作为洛阳市重点工程,今年涉及该村15户拆迁。由于该村在首次拆迁时,为了赶进度,存在个别拆迁户得到政策外资金,多要多得现象,因此,群众普遍存在观望等待心理。

如何消除不利影响,推动拆迁工作顺利展开,是摆在拆迁工作组面前的棘手问题。经反复研究,工作组决定:全面纠偏,一定要让得到政策外资金的拆迁户退回多得部分。对此,李村镇党委书记张志辉说:“此次拆迁,我们责任重大,能否顺利完成,是对镇党委、政府新一届领导班子的考验,我们只能成功,不能失败。全面纠偏,就是本次拆迁工作的突破口。”

思路决定出路,决心决定结果。为彻底进行全面纠偏,李村镇迅速下发文件,并以公告形式张贴全村,对拆迁工作中的不公平现象,全面接受群众监督和举报。针对在第一次拆迁工作中得到政策外资金的6户家庭,镇、村成立联合调查组,逐个谈话,规劝其退回额外资金。同时,向全村公布每户多拿的资金数额。镇政府规定,若在公告贴出之后,拆迁户不退回资金,将直接从新的奖补资金中扣除。若奖补资金不够扣除,就在挑选安置房时进行后续处理。协议签订前,已有一户退回资金,一户写出承诺书,要求镇政府在奖补资金中扣除,其余4户已在村显著位置公示,等待后续处理。

镇、村的这一系列行动,使拆迁户吃上了“定心丸”。该自然村负责人说:“俺村再次启动拆迁工作,一开始我也没有信心,随着纠偏

工作的深入,我慢慢打消了思想顾虑,相信这次拆迁一定能搞好。”一个拆迁户说:“以前俺就听说过,粘缠的人拿得多,俺心理不平衡,现在,谁都没法讨便宜了,俺就没啥说了。”

过程透明 ——观望等待很吃亏

在此次拆迁工作中,镇、村工作组为了把公平、公正真正落实到行动上,分别制作了政策明白卡和阳光拆迁表。

在政策明白卡中,除了明确拆迁户所能享受到的各项奖励政策及福利政策外,还对《伊洛工业园区和谐拆迁奖励政策》(洛伊洛文[2012]14号)进行了细化,规定在第一时间段内房屋拆除完毕的,可享受奖补政策的100%;在第二时间段内房屋拆除完毕的,可享受奖补政策的80%;在第三时间段内房屋拆除完毕的,可享受奖补政策的60%;超过规定时间房屋仍

未拆除的,不得享受奖补政策。同时规定,拆迁户签订协议,房屋拆除的时间段与可享受的商业门面面积、门面房经营收益、地下车位和高住房的挑选挂钩。

在阳光拆迁表上,工作组为每个拆迁户详细算了一笔账,若在第二时间段内签订协议、拆除房屋的,奖补资金要比第一时间段少2万元左右;若在第三时间段内签订协议、拆除房屋的,奖补资金要比第一时间段少4万元左右。

通过政策明白卡的解析和阳光拆迁表的对比,拆迁户对自己能得到的奖补资金及所能享受的福利政策明明白白。

该村的拆迁过程完全实行阳光操作,分别召开了村两委干部会、村民组长会、党员代表会、群众代表会等不同层面的会议,邀请群众监督,让阳光操作进行到底。该村在拆迁工作的每个细节中,都体现了这个思路,拆迁政策全部宣传到户,补贴标准张榜公示,签字顺序、

积分总数等同步公开。同时,严格按照相关标准,超出时限的一律不奖。透明的公开机制让拆迁工作全程置于群众监督之下,保证了政策的严肃性,也推动了工作的顺利开展。

一个拆迁户说:“俺一开始就寻思,能拖就拖,反正政府比俺着急,拖得越晚肯定会拿得越多。但是当看到政策明白卡和阳光拆迁表之后,俺发现晚签也占不到啥便宜,反而越等越吃亏,晚签不如早签。俺去签协议时,媳妇儿还跟俺急,结果证明,各种拆迁奖励及优惠政策,都与签订协议早晚有关,越拖越捞不到好处。现在看来,俺签得早,没错!”

情动民心 ——将公正进行到底

拆迁户老王在村里一直较有威望,他开始时一直拖着不签协议,其他人也就跟着观望。他对拆迁工作能否做到“公平公正、合理补偿”心存疑虑,对拆迁工作有抵触情绪,工作人员先后十几次入户做工作都没有成效。当他看到公示内容上大家都执行一个标准,村里几个较难说话的人也没有捞到好处后,他改变了自己的想法,转而主动配合拆迁工作,并现身说法,带动了其他几个拆迁户签订了协议。

他对工作人员说:“亲眼看到此次拆迁工作所有的环节都公平公正,俺才放心地签订了协议,过程公开透明是俺签字的最大原因。再说了,这个项目是公益事业,个人是小事,国家是事,大家应该服从大家。我们应该以大局为重,主动配合拆迁。希望学校早日建成,使子孙早日受益。”

该村拆迁工作中严格按照“依法、公开、透明”原则,坚持公平公正,赢得了群众的支持与拥护。张志辉说:“公平公正,才能赢得信任;一视同仁,才能赢得民心。政府只要扮演好自己的角色,把‘每个细节都放到阳光下’,真正做到公开透明,前后一致,干干净净搞拆迁,就能赢得群众的理解与支持,征迁工作就能化难为易。”

和谐拆迁贵在公平公正

□ 伊新

古人有言:“不患贫而患不均。”公平公正,是社会的共识和追求。这一点,在拆迁工作中尤为重要。河南枫叶国际学校涉及李村镇新民村吉家寨自然村的拆迁工作之所以顺利进行,最重要的就是坚持了公平公正原则。

公平公正,就是坚持“不搞亲疏,公平操作”的原则。要一把尺子量到底,一个政策执行到底,杜绝“关系户”,绝不“放水”,严格落实各项政策,切实维护每一位群众的切身利益,保障拆迁工作的公平和谐。

公平公正,就是要以群众的眼光看问题。当今社会,对于社会公正的诉求依然是人们最基本的诉求。因此,针对群众在政策之内的合理要求,要尽快解决,绝不拖延,在政策之外的,也要耐心向群众解释清楚,避

免矛盾激化,坚持公正底线。公平公正,就是讲究拆迁的方式方法。不仅要层层发动、宣传造势,更要与群众促膝谈心,要用真情实感对群众说服教育,帮群众算好经济账、长远账。只有坚持公平公正原则,严格按照程序操作,才能真正赢得民心。

公平公正,是社会和谐的基石。今年,我区城市建设任务繁重,涉及拆迁项目增多,如何把拆迁工作做好,破解拆迁难题,需要各单位在拆迁过程中从群众的角度出发,学会换位思考,注重工作方式。我们相信,只要坚持公平公正原则,拆迁工作就一定能够得到广大群众的拥护和支持,开发建设就一定能够顺利推进。

短评



入住村民在社区广场锻炼身体。任宝燕 摄

农村社区 城市标准 让农民生活得更美好

——寇店镇新型农村社区建设纪实

□ 阮现武 王振华

前不久,省委书记卢展工在调研时强调,所谓新型城镇化实际上是城乡统筹、城乡一体,把农村涵盖进来的城镇化。其重点问题、难点问题、关键问题就是新型农村社区建设。

当前,新型农村社区建设已在我市全面铺开,我区寇店镇在认真借鉴外地先进经验基础上,结合本地实际,创造性探索出一条新型农村社区建设之路——

社区规划高起点

这是一个集居住与游憩于一体的现代园林社区:灰墙黛瓦、古朴自然的汉魏风格住宅楼,草绿树茂、水景交融的活动空间,文化气息浓厚的古镇文化商业街,使人仿佛置身于江南小镇。

这里有集防盗、报警、有线广播功能于一体的智能化系统,还有可触摸盲人对讲机、无障碍入口和坡道等人性化设计,为残疾人、老年人行动提供了便利。先进的循环雨水回收净化系统和太阳能利用设施,充分体现了节能和生态理念……

这就是寇店镇中心社区。

联姻攀亲求双赢

寇店镇经济基础相对薄弱,去哪里筹钱搞建设?该镇给出的答案是“借船出海、借梯上楼”,从招商引资中来,从市场运作中来。

眼下,北京、上海等大城市的房地产企业已经饱和,而城乡一体化建设则有着巨大的发展空间。寇店镇党委书记任保军敏锐地抓住这一机遇,通过招商引资加快推进新型农村社区建设。

通过牵线搭桥,寇店镇与北京德仕嘉房地产开发有限公司攀上了“亲戚”,对方看到寇店镇被定位为洛阳市城乡一体化示范区这一大好机遇,决定把公司今后的发展方向定位于该镇。于是,这门“亲事”就这么成了。

在中心社区建设中,双方采取市场运作BT模式:由北京德仕嘉房地产开发有限公司投资建设社区,对古镇文化商业街和市政基础设施进行改造,并提供资金支持农民的拆迁补偿。寇店镇根据该公司对社区建设的投资额度,通过有条件招、拍、挂方式,以每亩50万元的地价分期出让国有建设用地使用权给该公司,用于该公司的商业住宅综合开发项目。该公司利用商业住宅综合开发项目获取的部分

收益发展社区周围绿色种植产业。这一合作方式,既解决了社区建设资金短缺问题,又为企业发展提供了建设用地,实现了“双赢”。

和谐社区和谐建

漫步寇店镇新型农村社区李家村小区,一条条水泥路宽阔整洁,6层高的住宅楼依次排开,监控摄像头、篮球场、幼儿园、社区综合服务中心、文化活动广场等基础设施配套相对齐全。

李家村共有5个自然村4000多口人,5000多亩土地。如今,小区内总投资1.6亿元的一期、二期工程已完工,共建成20栋居民楼、100余套商业门面房,入住260余户。

“我们社区名字还是毛书记亲自定的!”李家村党总支书记李相轩说,和谐社区原名为祥和苑小区。前不久,市委书记毛万春到这里调研时,特意将祥和苑小区更名为“和谐社区”,让搬迁社区的5个村和谐共处。

李相轩说,和谐社区建设能够顺利推进,秘诀就在于“让群众说了算,让群众得实惠,让群众住舒服,让群众有保障”。

让群众说了算

在社区建设的每个环节,都始终坚持这样的原则:公开透明、公平公正,让群众享有知情权、参与权、选择权、监督权,做到合情、合理、合法;在充分征求群众意见的基础上,综合考虑社区布点与产业布局,统筹兼顾户型设计与农民群众生活习惯和特点,合理安排社区基础设施和公益设施。

在建设过程中,对于项目动议、规划设计、工程建设、拆迁补偿以及建多少楼、建几层楼、设计几种户型、每户多大面积,都全程落实“四议两公开”,充分征集群众意见,无条件地让群众参与监督工程建设全过程。

同时,由干部、党员、群众代表成立组织,全程监督社区建设。此外,小区建设采用先建后拆的模式,解决了群众的过渡安置问题,也避免了不必要的矛盾。

让群众得实惠

房子买得是否划算,直接影响到群众入住社区的积极性。

李相轩说,小区的投资主体是村两委,避免了房地产商的中间环节,村民可以享受成本价。建设资金主要来自村委会融资,自筹和建筑方垫资,农民只需掏每平方米630元的房屋单体建设成本,基础设施不用掏一分钱。如果刨除房屋拆迁补偿,群众每平方米只需掏230元,非常划算。节约出来的建设用地上进行挂牌出让,净收益用于弥补村里前期投资和给村民分红。

让群众住舒服

按照“农村社区,城市标准”原则,和谐社区制定了“六化八配套”的标准,即道路硬化、环境美化、门前绿化、垃圾三化、路灯亮化、生活洁化,配套水、电、气、暖、排污、宽带、公交等市政基础设施,配套居民管理、社区服务、教育、卫生、文化中心、老年公寓、商业服务、金融邮电等八类公共服务设施,使群众入住社区后享受与城市居民一样的服务。在医疗保险方面,社区居民可以自由选择参加“新农合”或“城镇居民医保”。

让群众有保障

新型农村社区建设,不是简单地把农民变成市民,产业支撑是基础。有产业,农民就业才有基础,农民收入才有保障,才能“进得来、过得好”,真正“像城里人一样生活”。

该镇的做法是:环抱中心社区正在建设万亩东汉帝陵遗址生态文化园,将成为集花卉种植、休闲观光、自然体验、文化创意于一体的新型农业生态园。除为居民提供生态良好、环境宜人的居住环境外,园区内的休闲餐饮业及其他三产将为居民提供就业机会。

同时,位于社区北部1公里处正在规划建设的以钢制办公家具为主导产业的镇工业创业园,目前已进入8家企业,将有效解决部分社区居民的就业问题。此外,经过改造后的镇区文化商业街将更加具有集聚人气的功能,居民可到商业街发展第三产业,增加收入。

该镇党委书记任保军介绍,为提供产业支撑,去年该镇已流转土地11376亩,由农民专业合作社和种植大户集中经营,为村民创造更多就业机会,让村民实现就地就业。

方方面面的优惠政策和优质服务,让农民真切感受到新型农村社区带来的好处,解除了后顾之忧,变“要我搬”为“我要搬”。

视觉新闻



日前,90路公交车驶入佃庄镇,起点为佃庄镇东大庄村,经西大庄、碑楼、东石桥、牛王庙、酒务等村,终点为洛阳西关。90路与该镇南线86路车南北呼应,实现了该镇19个村公交线路的全覆盖。

郭汀喜 摄



今年以来,庞村镇加大土地流转力度,连片发展集牡丹种植、牡丹科研、牡丹观赏、牡丹文化等诸多元素于一体的万亩牡丹标准化种植基地。该基地规划面积1.5万亩,其中包括1.3万亩牡丹标准化种植基地,1300亩盆栽牡丹生产基地,900亩牡丹深加工企业聚集区、200亩牡丹花卉交易中心等不同功能区域。图为庞村镇洛阳什锦牡丹园。

王海燕 摄



目前,我区小麦已经进入大面积收割阶段。李村镇通过调整农业结构,优化小麦种植品种,加强精细化管理,4.5万亩小麦长势喜人,丰收在望,图为该镇南庄村小麦收割现场。

温军伟 摄



5月19日、20日,由国家体育总局社会体育指导中心主办的全国跳绳精英赛在山东青岛举行,我区组建的中小学两支劲旅20名队员参加了12个项目的比赛,在男女混合乙组4×30秒单双摇接力赛中一举夺冠。

杜雷彬 摄



诸葛镇梁村小学积极准备参加全国中小学阳光体育运动优秀案例评选活动,此次活动得到区教育中心、镇中心校和梁村村两委的大力支持。为支持梁村小学参加本次活动,诸葛镇梁村村两委为全校学生统一购置了校服。图为大课间现场。

马红娟 摄